



ГОДИШЕН ДОКЛАД

**за дейността на
Административен съд – Ловеч
за 2019 година**

**гр. Ловеч
м. Февруари 2020 г.**

СЪДЪРЖАНИЕ:

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

1. Съдии
2. Съдебна администрация

II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА

1. Постъпили и разгледани дела
 - 1.1. Административни дела
 - 1.2. Касационни дела
2. Свършени и висящи дела
 - 2.1. Административни дела
 - 2.2. Касационни дела
3. Натовареност
4. Обжалвани и върнати от Върховния административен съд дела
5. Разпределение и движение на делата по съдии

III. ДЕЙНОСТ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД

1. Ревизионна дейност
2. Административно-организационна дейност
3. Публичност и гласност на дейността на съда
4. Състояние на СФУК

IV. СГРАДЕН ФОНД И ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

1. Сграден фонд
2. Техническа обезпеченост
3. Финансова обезпеченост

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

1. СЪДИИ.

През отчетния период Административен съд – Ловеч осъществяваше своята дейност при пълен щат от петима съдии: Габриела Христова – Председател, Любомира Кръстева – Заместник председател и съдии Мирослав Вълков, Йонита Цанкова, Димитрина Павлова.

В съда правораздават пет еднолични административни състава, които разглеждат административни дела като първа инстанция. Петимата съдии са разпределени в два тричленни касационни състава, разглеждащи касационните дела (от административнонаказателен и административен характер), съответно в два други тричленни състава за разглеждане на оспорвания на подзаконови нормативни актове и един тричленен касационен състав за разглеждане на оспорвания против разпореждания на председателя, постановени по реда на чл.30б, ал.2 във връзка с чл.304 от АПК. И петимата съдии са с придобит статут на несменяемост и с придобит най-висок ранг „съдия във ВКС и ВАС”.

Срещу съдиите от Административен съд – Ловеч през 2019 г. няма образувани дисциплинарни производства.

И през 2019 г. Административен съд – Ловеч се включи с лекции в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури” – съвместна инициатива на ВСС и Министерство на образованието и науката. Адресати на програмата бяха учениците от десети клас в Профилирана езикова гимназия „Екзарх Йосиф I” гр. Ловеч, а лекции изнесоха председателя и зам.-председателя на АдмС – Ловеч.

Сред основните приоритети в работата на съда и през изминалата 2019 г. бе непрестанното повишаване на квалификацията на съдиите с цел гарантиране качеството на осъществяваното административно правораздаване, с оглед непрестанно променящата се нормативна база. Всички съдии продължиха да работят за повишаване на своята квалификация чрез участие в различни семинари, организирани от НИП, ВАС и АБАС и в регионални семинари, организирани от административните съдилища. Предметите на посетените семинари в голяма степен покриват основните материи на компетентност на АдмС – Ловеч, свързани и с промените в законодателството – актуални проблеми и различни производства по прилагането на АПК, ЗУТ, данъчно право и производства по ДОПК, ЗКПО, ЗДДФЛ, ЗС, Изборен кодекс, Право на ЕС за опазване на околната среда и др. Следва да се отбележи, че

интересът на съдиите от АдмС – Ловеч към провежданите от НИП семинари е завишен, но предвид ограничения брой обучения и места, често се случва подадените заявки да не се одобряват. В тази връзка алтернатива за продължаване на текущото обучение на съдиите са организирани и провеждани семинари от Върховния административен съд и регионалните семинари на административните съдилища.

2. СЪДЕБНА АДМИНИСТРАЦИЯ.

През 2019 г. съдебните служители в АдмС – Ловеч бяха разпределени както следва – 10 служители в специализираната администрация и 6 служители в общата администрация, ръководени от административен секретар. Поради намалената численост на съдебните служители през годините, почти всички от тях изпълняват и допълнителни функции освен основните си задължения:

- административният секретар изпълнява и функциите на „Съдебен администратор“;

- един съдебен секретар изпълнява и функциите на „Служител по сигурността на информацията“, „Съдебен статистик“ и отговарящ за трудовата медицина;

- един съдебен секретар изпълнява функциите на „Завеждащ регистратура класифицирана информация“, предвид обособената в АдмС – Ловеч сертифицирана регистратура за дела, съдържащи класифицирана информация;

- на един съдебен секретар и на един съдебен деловодител е предоставено право на достъп до Регистър на населението – Национална база данни „Население“ и до НАП за извършване на справки;

- един съдебен деловодител изпълнява и функциите на „Зам.- завеждащ регистратура КИ“;

- един съдебен деловодител изпълнява и функциите на „Домакин КМ“;

- съдебният архивар изпълнява и функциите на „Касиер“ и на статистик по Правилата за оценка натовареността на съдиите;

- завеждащият регистратура освен регистрирането на постъпилите жалби и документи, създава и поддържа електронните досиета на делата и осъществява предварителен контрол за законосъобразност за поетите разходи и ангажименти на съда;

- двама съдебни деловодители, единия титуляр, а другия заместващ го при отсъствие, извършват регистриране на подадените заявления за достъп до обществена информация и извършват техническата част по процедурата;

- един чистач изпълнява и функциите на „Домакин СХМ”, а вторият чистач – и функциите на „Куриер”;

- служителят, заемащ длъжността „Работник, поддръжка сгради” изпълнява и функциите на „ел. техник” и „поддръжка газови котли и ОВК система”;

- предвид съкращаване на щатната бройка за длъжността „шофьор”, на единия призовкар са възложени и тези функции.

Всички съдебни служители са запознати подробно със своите задължения, с действащите нормативни актове, касаещи дейността им, както и с вътрешните актове, отразяващи спецификата на нашата работа.

През 2019 г. продължиха дейността си назначени в предходни периоди постоянни комисии, които извършват периодични проверки и осъществяват контрол върху извършваните в съда дейности. Действащи през отчетния период бяха следните комисии от съдии и съдебни служители:

- Комисия за атестиране на съдебните служители;

- Комисия за ежемесечна проверка на съответствието на данните по делата с въведените данни в деловодните книги и деловодната програма;

- Комисия за проверка на касовата наличност;

- Комисия за проверка на кутията за „Сигнали за корупция до ВСС”;

- Комисия за проверка на количеството налично гориво в резервоара на служебния автомобил;

- Постоянно действаща Експертна комисия по Закона за националния архивен фонд;

- Комисии за преоценка на ДМА и НДМА по баланса на АдмС – Ловеч;

- Комисия за инвентаризация на дълготрайните материални и нематериални активи, материалните запаси и останалите активи и пасиви на съда;

- Комисия за инвентаризация на делата;

- Комисия за ежегодна проверка на съхраняваните носители на класифицирана информация в АдмС – Ловеч;

Оправомощени от Председателя на АдмС – Ловеч съдебни служители извършват периодичен контрол и анализ чрез доклади за: публикуването на интернет сайта на съда на съдебните актове, с които се слага край на производството; за извършваните справки в РН-НБДН и до НАП за извършване на справки; за разхода на канцеларски материали; за разхода на газ през зимния сезон и вписването му в Дневник за ежедневно отчитане на изразходеното количество газ и външните температури; за разхода на тонер и хартия в мултифункционалните устройства; за обмена на данни с ЕИСПП; за преглед и преценка необходимостта от промяна на

вътрешните правила; за месечен преглед и доклад на коригиращите коефициенти на делата с цел въвеждането им в СИНС; за други дейности.

За констатациите си комисиите и служителите съставят съответни протоколи и доклади, като през 2019 г. не са установени грешки и пропуски в контролираните дейности.

През отчетния период не са постъпвали сигнали и оплаквания от граждани или организации за неправомерни действия или корупционни практики на съдии и съдебни служители от нашия съд.

От 2012 г. от Председателя на съда беше въведена практиката да се води електронно досие на всяко дело. За целта съдебните служители освен присъединяването на актовете на съда, присъединяват протоколите от о.с.з., сканират и присъединяват в електронен формат всички постъпили документи по първоинстанционните и касационните дела – жалби/искови молби, по които е образувано делото, административната преписка, допълнително представените доказателства и документи от страните, както и изпратените и върнати призовки и съобщения. Създадени са пълни електронни досиета на делата, разгледани в Административен съд – Ловеч от 2012 г. до 2019 г. вкл., като тази практика ще продължи и с новопостъпилите дела.

И през 2019 г. администрацията в АдмС – Ловеч показва висок професионализъм и отговорност. Всички служители в съда притежават добра професионална подготовка, запознати са в детайли с възложената им работа. Повечето от тях са опитни и дават своя принос за бързото и качествено обслужване на гражданите. Всички служители работиха професионално, дисциплинирано и с чувство на отговорност, с което допринесоха за качеството на правораздавателната дейност. В АдмС – Ловеч продължава да работи изградената система за взаимозаменяемост между съдебните служители с цел осигуряване непрекъснатост на процесите при отсъствие на титуляра на длъжността. По този начин се постига по-широка специализация, извън тази на заеманата конкретна длъжност, и рискът от допускане на грешки при заместване е намален до минимум. Всеки съдебен състав работи с постоянни съдебен деловодител и съдебен секретар, което спомага за ефикасната екипна работа.

Високият професионализъм на съдебните служители намери своето отражение в проведеното в края на 2019 г. атестиране в съответствие с ПАС и Методиката на ВСС. Всички служители получиха високи оценки за изпълнение на служебните си задължения: „оценка 1 – отличен” и „оценка 2 – много добър”, в следствие на което четирима от тях бяха повишени в ранг.

През отчетния период беше осигурено и по-нататъшно обучение за повишаване квалификацията на съдебните

служители, които участваха в няколко семинари и обучения. Заявки за участие в семинари, организирани и провеждани от НИП, са подали много от служителите на АдмС – Ловеч, но те не бяха одобрени и включени в списъците за участие на заявените от тях семинари.

Съотношението съдии/съдебни служители в АдмС – Ловеч през отчетния период е 1 към 3,4, което се дължи на преместването през 2016 г. по реда на чл. 194 от ЗСВ на един съдия в Административен съд – Велико Търново. Това съотношение е оптимално предвид непрекъснатото нарастващите дори и в рамките на една календарна година задължения на съдебните служители, включително и по отношение на административната дейност, както и значителното нарастване на броя образувани и разгледани първоинстанционни дела.

С Решение по т.38.1. от Протокол № 41 от 10.12.2019 г., Съдийската колегия на ВСС на основание чл. 30, ал. 5, т. 8 от ЗСВ е съкратил една щатна бройка за длъжността „началник отдел” в Административен съд – Ловеч. Така съотношението съдии/съдебни служители в АдмС – Ловеч става 1 към 3,2. Председателят на съда е изложил няколкократно мотивите са несъкращаване на щатната бройка, предвид непрекъснатото значително увеличаване натовареността на съда и спецификата на работа на тази длъжност. Видно от решението на СК на ВСС, мотивите на Председателя не са споделени от колегията. Съкращаването на щатната длъжност ще доведе до невъзможност и/или изключително голямо затруднение в работата на съда, предвид невъзможността задълженията да се изпълняват от други служители на съда, а поради натовареността на председателя на съда, последният ще бъде в невъзможност да изпълнява всички произтичащи от длъжността задължения. Голям проблем в тази насока се очертава и пенсионирането през месец март 2020 г. на работника поддръжка сгради, като в съда не остава служител, запознат със сградните инсталации и системи (котли, чилър, ел. инсталация, ОВК система, асансьор, системи за мълние защита и заземяване) и с проблемите на сградата в цялост – двамата запознати и осъществяващи дейността са началник отдела и работника, поддръжка сгради. Предвид съкращаване длъжността Началник отдел проблем ще се яви и в публичността и гласността на работата на съда, работа с медиите и изпълнение на Комуникационната стратегия, предвид липсата на длъжност в Административен съд – Ловеч „Връзки с обществеността”.

Част от задължения на началник отдела са свързани с: работата във връзка с въведените Правила за оценка на натовареността на съдиите и в тази връзка заменените стари кодове с много по-подробни и многобройни кодове и шифри,

отразяване на коригиращите коефициенти по делата, въвеждане на всички приключили с краен акт дела, въвеждането на корекции и други; работата с Правилата за институционална идентичност, включително изготвянето и използването на унифицирани образци на кореспонденция; предоставените от ВСС правомощия за организиране и провеждане на обществени поръчки от всеки един орган на съдебната власт под определени стойности; промените в ЗДОИ и съобразяване с новите изисквания; въвеждането на изискванията на Регламент (ЕС) 2016/679 от 27.04.2016 г. за защита на личните данни и съобразяване дейността на съда с тези изисквания; участие, свързано с цялостната организация и провеждане на Образователната програма на ВСС и МОН, включително по посещения на учениците в съда; провеждане в рамките на 2019 г. на проявата „Ден на отворените врати“; разработване и отпечатване със свой минимален финансов ресурс на брошури и листовки, разясняващи правата на гражданите, информирането им за начините на тяхното реализиране пред съда, различните услуги, предоставяни от АдмС – Ловеч, възможностите на интернет сайта ни; разработване на анкети, разпространяването им сред посетителите на съда и на интернет сайта, отчитане на резултата от анкетирането и предприемане на съответни мерки в зависимост от резултатите от анкетното проучване на общественото мнение; изготвяне и публикуване на сайта на АдмС – Ловеч на прессъобщения за дела с голям обществен интерес, както и на прояви, организирани от съда; работа с медиите и по комуникационните стратегии на ВАС и ВСС; организиране и провеждане на други прояви, отбелязващи значими годишнини и прояви, повишаващи общественото мнение за работата на съда.

Предвид изложеното, при съобразяване на съотношението съдии/служители, респективно числеността на съдебната администрация, считам, че трябва да се изхожда и от новите реалности и поставени цели към съдебната система – много по-голяма отвореност към гражданите, предоставяне на многобройни услуги, разяснителни кампании, прозрачност, образователни програми, провеждане на различни прояви, водещи до повишаване доверието в съдебната система и др. Тоест трябва да се отговори на въпроса дали съдебната администрация следва да функционира само и единствено в тесните рамки на правораздаването или пред нея и за в бъдеще ще бъдат поставяни и нови задачи, цели, отговорности и предизвикателства, като повишаване доверието в съдебната власт, образование на подрастващото поколение, отваряне широко вратите към обществеността за дейността на съда, разработване, затвърждаване, популяризиране и отстояване на добри практики

и др., за което е необходима по-голяма на брой и квалифицирана администрация.

Цитираните по-горе допълнителни и не тясно свързани с правораздавателната дейност инициативи и прояви на Административен съд – Ловеч са се отразили положително на неговото име в обществото, което се е изразило и в увеличаване на броя на разглежданите от съда дела. АдмС – Ловеч е станал широко разпознаваем, припознава се от гражданите и юридическите лица като институция, защитаваща техните права и отстояваща правовия ред в РБългария.

II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА.

През 2019 г. образуването и обработването на всички видове дела в Административен съд – Ловеч продължи да се извършва в съответствие с изискванията на ЗСВ, Правилника за администрацията в съдилищата, АПК, утвърдените вътрешни правила на съда и решенията на ВСС. Постъпилите жалби, искиви молби и протести се разпределят чрез Централизираната система за разпределение на делата, базирана на сървър във ВСС, при стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на делата. Принципът за случайно разпределение на делата се прилагаше без изключение в АдмС – Ловеч през целия отчетен период.

В съответствие с взетото решение от общото събрание на съдиите в АдмС – Ловеч, и през 2019 г. продължиха седмичните дежурства в съда. Делата, изискващи незабавно произнасяне, се разглеждаха от дежурен съдия по определен със заповед на Председателя на съда график за дежурства.



Карта на съдебния район на Административен съд – Ловеч

Съдебният район на Административен съд – Ловеч обхваща всички общини на област Ловеч. Това са Община Ловеч, Община Троян, Община Тетевен, Община Луковит, Община Летница, Община Априлци, Община Угърчин и Община Ябланица. В съдебния район функционират четири районни съдилища – РС – Ловеч, РС – Троян, РС – Тетевен и РС – Луковит.

1. ПОСТЪПИЛИ И РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА.

През 2019 г. в Административен съд – Ловеч са постъпили и образувани общо 928 дела, от които 631 административни и 297 касационни дела. В началото на периода са били висящи 180 дела, от които 154 административни и 26 касационни дела. Така общият брой на разгледаните дела за 2019 г. е 1108, от тях 785 административни и 323 касационни дела.

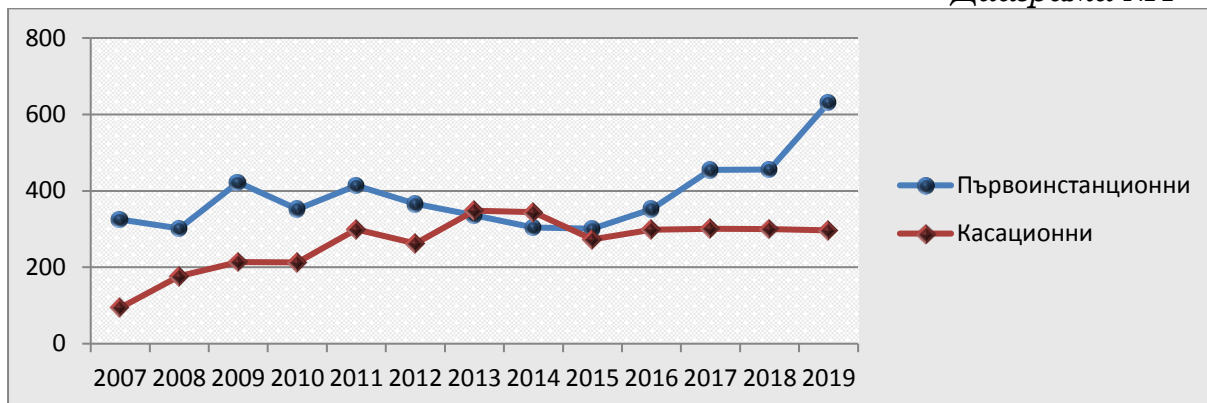
Таблица №1

Година	Висящи дела в началото на периода	Постъпили дела за периода	Всичко дела за разглеждане
2007 (от 01.03.)	0	419	419
2008	132	479	611
2009	154	636	790
2010	145	565	710
2011	157	713	870
2012	189	628	817
2013	131	684	815
2014	123	648	771
2015	116	574	690
2016	141	650	791
2017	160	756	916
2018	156	756	912
2019	180	928	1108

В Таблица №1 е направена съпоставка за образуваните и разгледаните през 2019 г. дела (общо административни и касационни) с данните от предходните дванадесет години.

В Диаграма №1 са изобразени тенденциите в промяната на постъпленията на първоинстанционни и касационни дела в АдмС – Ловеч през годините.

Диаграма №1

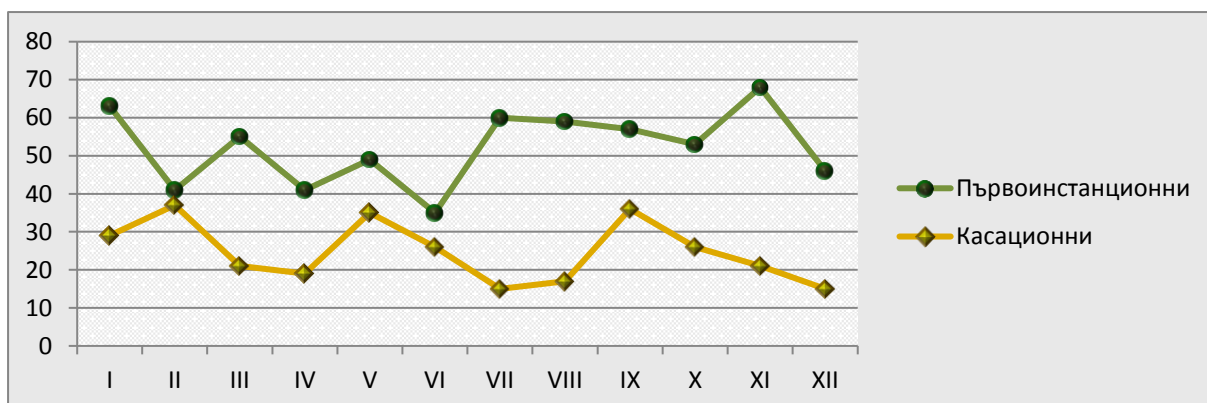


След сравнително еднаквото постъпление през 2017 г. и 2018 г., през 2019 г. броят на постъпилите първоинстанционни и касационни дела е значително увеличен, като увеличението е при първоинстанционните дела.

Видно е от данните, че с незначителни отклонения, тенденцията е за непрекъснато увеличение броя на образуваните в Административен съд – Ловеч първоинстанционни дела, като за отчетния период това постъпление е най-голямо от образуването на съда. При касационните дела постъплението остава сравнително равномерно, като след пика в постъплението им през 2013 г. и 2014 г. и спадът през 2015 г., през последните години е налице тенденция към увеличаването и стабилизирането им малко над средната стойност на постъпление през 13-годишния период.

Постъплението на делата през годината (отразено в Диаграма №2) не е равномерно както по отношение на касационните, така и по отношение на първоинстанционните дела, като общото средно месечно постъпление е 77,33 броя. Средно на месец в съда са образувани приблизително 53 първоинстанционни (52,58) и приблизително 25 касационни дела (24,75).

Диаграма №2



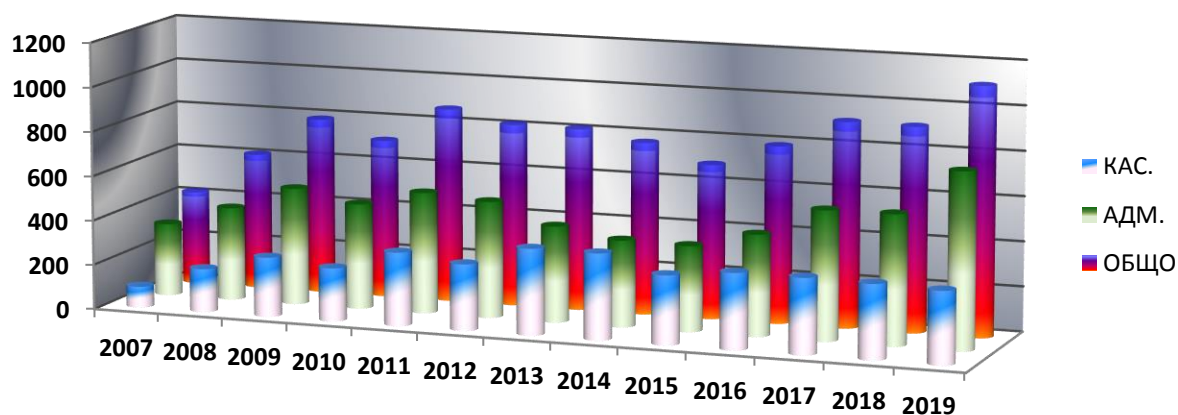
При първоинстанционните дела постъплението за първите шест месеца се редува по-силно с по-слабо, докато за втората половина на годината е сравнително равномерно и високо (с

изключение на м. декември), като делата през вторите шест месеца надвишават с около 60 броя постъпилите през първото полугодие, и това обуславя броя на останалите несвършени в края на периода дела. При касационните дела се наблюдава неравномерно постъпление през цялата година, като през повечето време то е между 20 и 30 дела месечно, а най-голяма стойност има през месеците февруари, май и септември.

Средногодишният брой дела за разглеждане през 2019 г. на един съдия е 221,6, за 2018 г. е 182,4, който почти съвпада с броя за 2017 г. – 183,2. За сравнение през 2016 г. същият показател е 150,7, а през 2015 г. е 115. Забелязва се трайно и значително увеличение на натовареността на съдиите от Административен съд – Ловеч след 2015 г., като за отчетния период тази натовареност е най-висока от образуването на съда.

В Диаграма №3 са изобразени разгледаните дела в АдмС – Ловеч от започване функционирането на съда до края на отчетния период (общо, административни и касационни).

Диаграма №3



От диаграмата и от данните в Таблица №1 е видно, че през 2019 г. се наблюдава най-високото постъпление на дела, което е значително по-високо от постъплението на дела през 2018 г. и 2017 г., съответно е увеличен броя на образуваните и разгледани в съда дела спрямо 2016 г. и 2015 г. Това е най-голям брой разгледани дела в съда от започването на дейността му, като се вземе предвид обстоятелството, че от средата на 2016 г. в съда работят петима съдии по щат, за разлика от предходните години, когато съдът функционираше с шестима съдии. Като стойност този брой значително надминава годините с „най-силно” постъпление – 2017 г. и 2018 г., като се наблюдава увеличение с над 21 %.

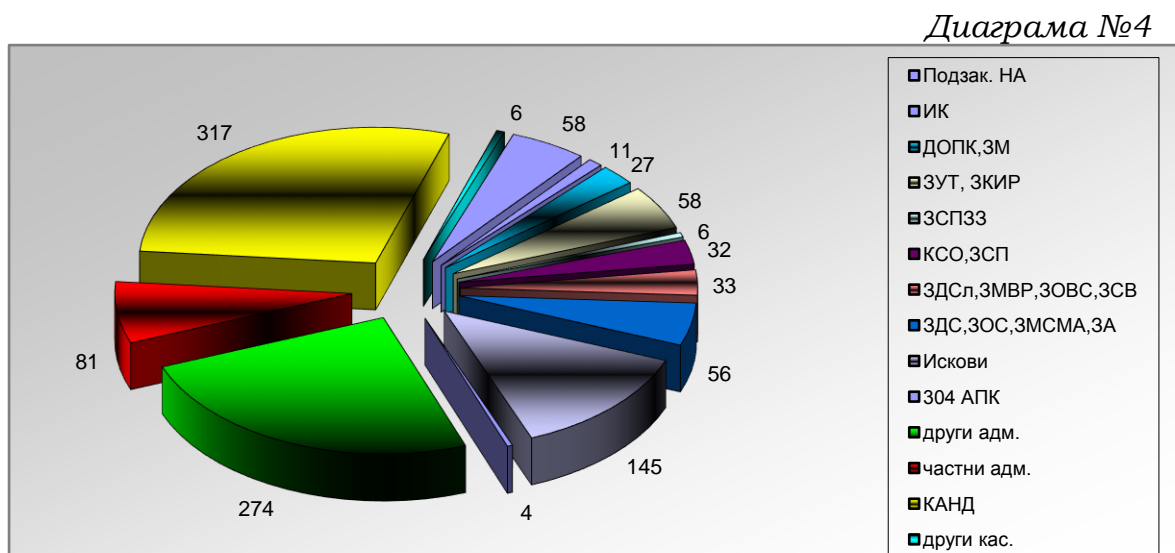
Разгледаните дела за 2019 г. се разделят както следва (в скоби са делата за предходните години – от 2018 г. до 2007 г.):

А) Административни дела по АПК – общо 785 (580, 578, 452, 382, 387, 430, 521, 542, 472, 524, 417, 325), от които:

- ◇ дела по жалби и протести срещу подзаконови НА – 58 (62, 57, 10, 6, 3, 0, 2, 0, 0, 2, 2, 0)
- ◇ дела по ИК – 11 (0, 1, 1, 7, 0, 0, 2, 22, 1, 0, 2, 15)
- ◇ дела по ДОПК и ЗМ – 27 (17, 19, 25, 2, 1, 3, 6, 7, 1, 4, 3, 2)
- ◇ дела по ЗУТ и ЗКИР – 58 (35, 56, 77, 63, 62, 113, 112, 116, 140, 215, 165, 123)
- ◇ дела по ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ – 6 (3, 4, 8, 0, 2, 0, 13, 56, 67, 37, 38, 14)
- ◇ дела по КСО и ЗСП – 32 (22, 22, 31, 41, 37, 55, 42, 23, 46, 48, 26, 17)
- ◇ дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС, ЗСВ – 33 (28, 35, 50, 33, 14, 9, 28, 13, 13, 13, 8, 2)
- ◇ дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдм. – 56 (16, 17, 13, 18, 19, 16, 14, 13, 25, 18, 13, 20)
- ◇ искиове по АПК – 145 (131, 115, 76, 59, 55, 64, 51, 38, 34, 61, 66)
- ◇ дела по чл.304 от АПК – 4 (1, 0, 0, 2, 1, 3, 0, 0, 0, 0, 1, 0)
- ◇ други административни дела – 274 (212, 206, 103, 110, 108, 94, 178, 186, 87, 75, 56, 43)
- ◇ частни административни дела – 81 (53, 46, 58, 41, 85, 73, 73, 68, 58, 51, 37)

Б) Касационни дела – общо 323 (332, 338, 339, 308, 384, 385, 296, 328, 238, 266, 194, 94), от които:

- ◇ КАНД – 317 (314, 320, 330, 289, 357, 376, 287, 328, 238, 260, 183, 90)
- ◇ други касационни – 6 (18, 18, 9, 19, 27, 9, 9, 0, 0, 6, 11, 4).



Разпределението на разгледаните през отчетния период дела по материи е изобразено графично в Диаграма №4.

Както бе отбелязано, през отчетната 2019 г. се наблюдава увеличение с над 21 % на броя на разгледаните в Административен съд – Ловеч дела спрямо предходната 2018 г.

От изнесените данни се налага извода, че е налице трайна тенденция на увеличаване броя на делата в АдмС – Ловеч, най-вече на първоинстанционните поради промяната на подсъдността на административните дела по адрес на жалбоподателя/адресата на акта, промяната в подсъдността на делата по ЗИНЗС, както и в много други специални закони.

1.1. Административни дела

През 2019 г. в Административен съд – Ловеч са разгледани 785 първоинстанционни дела, при 580 броя за предходната година и 578 за 2017 г. или с 205 броя дела повече от предходната година. Както посочих, това е най-големият брой разгледани първоинстанционни дела от образуването на съда.

При структурния анализ на постъпленията на делата по видове е видно, че през 2019 г. се наблюдава незначително намаление с четири броя на първоинстанционните дела по жалби и протести срещу подзаконови нормативни актове спрямо 2018 г. Броят им обаче остава значително по-висок в сравнение с периодите преди 2017 г. Причината е най-вече продължаващата активна дейност на прокуратурата за привеждане на местните наредби и правилници на общинските съвети в съответствие с нормативните актове от по-висша степен.

Увеличено е и постъплението на исковете по АПК и делата в група „Други административни дела“ спрямо 2018 г., като то вече надвишава приблизително три пъти броя на тези производства до 2016 г. Това се дължи основно на влезлите в сила на 07.02.2017 г. промени в ЗИНЗС, с които бе изменена подсъдността на някои производства от общи към административни съдилища, както и редица производства, които до този момент не подлежаха на съдебен контрол, бяха предвидени като подсъдни на административните съдилища. В съдебния район на АдмС – Ловеч се намират три пенитенциарни заведения – Затвора Ловеч, Затворническо общежитие от закрит тип „Атлант“ в гр. Троян и Затворническо общежитие от открит тип „Полигона“ в гр. Ловеч, поради което голяма част от делата в горните две групи са образувани по жалби или искиви молби на лишени от свобода. Тази тенденция безспорно ще продължи и през следващите години, което ще запази висока натовареността на съдиите от АдмС – Ловеч. Тук следва да се отбележи и промяната в подсъдността на

касационните дела по исковете по ЗИНЗС, която от 01.01.2020 г. законодателят вмени на тричленни състави на съответния административен съд, в случая Административен съд – Ловеч.

Увеличението на постъплението в група „Други административни дела” се дължи и на промяната в подсъдността на делата, които се разглеждат вече не от административния съд по териториалната структура на органа – издател на административния акт, а по постоянен адрес или седалището на посочения в акта адресат, както и промяната в подсъдността на част от жалбите по дела, образувани по чл. 132, ал. 2, т. 2 от АПК, т.е. касаещи актовете на Министерския съвет, министър-председателя, заместник министър-председателите и министрите.

Запазва се високият брой на исковите дела по ЗОДОВ с предмет иск за обезщетение за вреди от отменени наказателни постановления, в следствие на приемането на Тълкувателно решение № 1 от 15.03.2017 г. на ОСС от I и II колегия на ВАС. С последното бе прието, че заплатените адвокатски хонорари по оспорвания на НП, когато последните са отменени, представляват пряка и непосредствена последица от отмяната им и подлежат на репарирание по реда на ЗОДОВ.

Като цяло е увеличено постъплението на административните дела по всички видове групи. Увеличението на броя на делата в група Изборен кодекс се дължи на проведените в края на месец октомври местни избори за кметове и общински съветници. Във връзка с изборите в Административен съд – Ловеч са образувани 11 дела, от които три броя са приключили с решения и 8 броя с прекратителни определения. Увеличението в група ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдм. се дължи на отчуждителните производства по ЗДС във връзка с изграждането на Автомагистрала „Хемус” в участъка на област Ловеч.

През 2019 г. в АдмС – Ловеч има четири образувани дела по чл. 304 от АПК, като броят и на тази група дела е увеличен спрямо досегашното им средногодишно постъпление в рамките приблизително на едно дело.

Следва да се отбележи, че броят на делата, образувани в Административен съд – Ловеч от проведените през 2019 г. местни избори е сравнително нисък – 11 броя. Направените в Изборния кодекс изменения в подсъдността, определящи административните съдилища като първа инстанция за разглеждани спорове по кодекса, не доведе до очакваното увеличение на броя на тези дела. За сравнение броят на делата от проведените през 2015 г. местни избори е бил 7 (независимо от обстоятелството, че за първи път през 2015 г. се провеждат местни избори в населени места с население над 100 жители), броят им през 2011 г. е бил 22, а през 2007 г. – 15 (през 2011 г. организиране и провеждане на местни избори е имало в населени места с

население над 350 души, а през 2007г. – с население над 150 души в населеното място). През 2019 г. местни избори са организирани и провеждани в населени места с над 350 души.

Средногодишният брой първоинстанционни дела за разглеждане през 2019 г. на един съдия е 157, в сравнение с предходните 2018 г., 2017 г., 2016 г. и 2015 г., през които този показател е съответно 116, 115.6, 86,1 и 63.7. Изводът е, че през 2019 г. съдиите от АдмС – Ловеч са разгледали значително по-голям брой административни дела с правна и фактическа сложност, в сравнение с предходните периоди. Също така се запазва тенденцията от предходната година към увеличаване на постъпленията на разнообразни като материи дела по широк кръг закони, подготовката за които изисква повече време и внимание, предвид липсата на отделения в съда и на специализация по материи на съдиите. В тази връзка следва да се отчете и обстоятелството, че за разлика от много други административни съдилища, в Административен съд – Ловеч няма щат и съответно назначени съдебни помощници, които да подпомагат съдиите в подготовката на актовете.

В обобщение следва да се посочи, че значително по-високото постъпление на първоинстанционните дела през 2019 г. е последица както от настъпилите законодателни промени по отношение на подсъдността по редица производства (делата по оспорване на индивидуални административни актове се разглеждат от съда по постоянен адрес или седалището на посочения в акта адресат), така и с приемането на ЗИД АПК, с който производствата по редица специални закони бяха регламентирани за разглеждане от административните съдилища. През изминалата година отражение към натовареността даде и промяната на подсъдността по данъчните дела, които от 18.09.2018 г. вече се разглеждат от всичките 28 административни съдилища. Тук следва да се отбележи и повишения контрол от Прокуратурата на РБ по отношение на подзаконовите нормативни актове на общинските съвети, както и на регламентирането в някои закони на съдебен контрол от административните съдилища по производства, които до този момент не са били разглеждани пред съд (например в ЗИНЗС) или са разглеждани от Върховния административен съд (например чл. 132, ал. 2, т. 2 от АПК).

Като тенденция се очертава още по-голямото увеличение на административните дела през следващите години. Това е обусловено от промяната в подсъдността на делата по чл. 284 от ЗИНЗС, в сила от 01.01.2020 г., която предвижда касационните и частните жалби против съдебни актове на съответния съд по исковите производства да се разглеждат от тричленен състав на същия съд. Тази подсъдност касае административните съдилища, в чийто район се намира пенитенциарно заведение, а както бе

посочено по-горе, в района на действие на Административен съд – Ловеч са изградени три такива заведения, като Затвора Ловеч е втория по натовареност след този в гр. София.

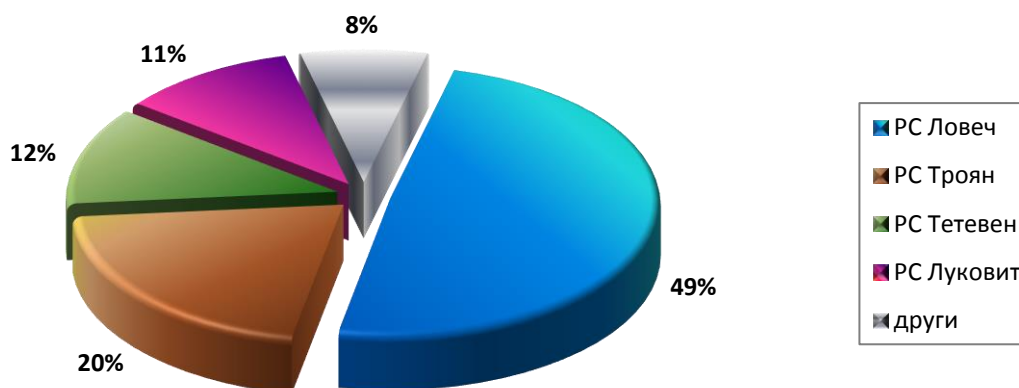
1.2. Касационни дела

От разгледаните 323 касационни дела, 317 броя са дела от административнонаказателен характер и 6 броя са други касационни дела (главно по ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ). В този брой влизат и дела от други съдебни райони, изпратени ни от ВАС поради невъзможност съответните административни съдилища да сформират касационен състав.

През отчетната 2019 г. броят на тези дела незначително е намалял спрямо предходната 2018 г. (332), но все още е по-нисък спрямо 2014г. (384) и 2013г. (385), когато е най-значителното постъпление. Въпреки това се забелязва устойчива тенденция на значително високо постъпление на касационни дела. По-малкото постъпление на касационните административнонаказателни дела спрямо 2014 г. и 2013 г. най-вече се дължи на превантивната роля на издадените през тези две години наказателни постановления и наложените с тях санкции, явно довели до увеличаване на дисциплинираността на гражданите и фирмите при спазване на законодателството, както и на приемането на Тълкувателно решение № 1 от 15.03.2017 г. на ВАС по т.д. № 2/2016 г. на ОСС, I и II колегия. С последното се даде възможност на лицата, направили разноски за адвокатски възнаграждения в административнонаказателни производства, да ги претендират като вреди по реда на чл. 1 от ЗОДОВ след отмяната на съответния санкционен акт. Това обстоятелство явно дава отражение на административнонаказателната дейност на държавните органи.

Значително е намаляло спрямо предишната година постъплението на касационни административни дела по ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ – 6 за 2019 г. спрямо 18 за 2018 г.

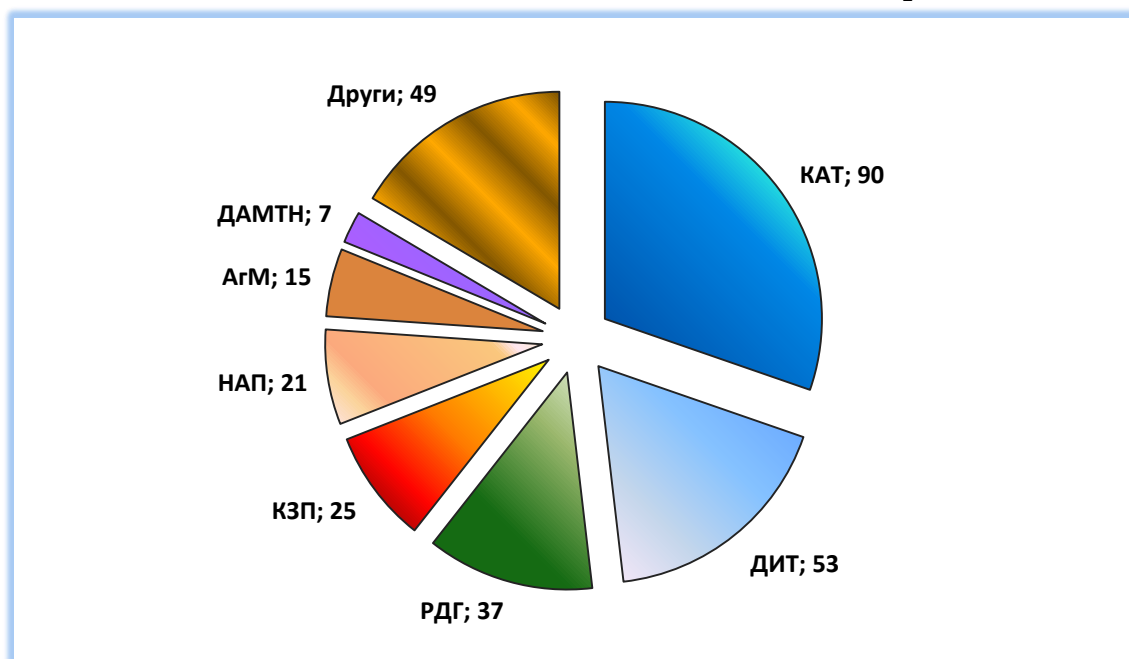
Диаграма №5



Най-много са постъпилите касационни дела по жалби срещу съдебни актове на Ловешки районен съд (146), следвани от делата, образувани по жалби срещу актове на Троянски районен съд (61), на Тетевенски районен съд (35) и на Луковитски районен съд (32). През годината са разгледани и дела, образувани по касационни жалби против решения/определения на районни съдилища извън нашия съдебен район (РС Габрово – 1 брой, РС Дряново – 1 брой, РС Елена – 1 брой, РС Кнежа – 2 броя, РС Плевен – 11 броя, РС Червен бряг – 2 броя), изпратени ни за разглеждане от Върховния административен съд, 4 дела по предложения на окръжен прокурор за възобновяване на административно-наказателното производство по влезли в сила НП и едно касационно дело по чл. 306, ал. 6 от АПК. Процентното разпределение по районни съдилища е изобразено в горната диаграма.

Разпределението на административнонаказателните дела в зависимост от органа, издал санкционния акт, е изобразено в Диаграма №6.

Диаграма №6



Според вида на административните нарушения, най-голям брой разгледани касационни дела от административно-наказателен характер са делата по повод обжалвани наказателни постановления и електронни фишове, издадени от органите на ОДМВР Ловеч и районните управления „Полиция” към нея за нарушения по Закона за движение по пътищата, ЗМВР и Кодекса на застраховането (90); на Дирекция „Инспекция по труда” гр. Ловеч за нарушения на трудовото законодателство (53); на РДГ Ловеч за нарушения по Закона за горите и Закона за лова и

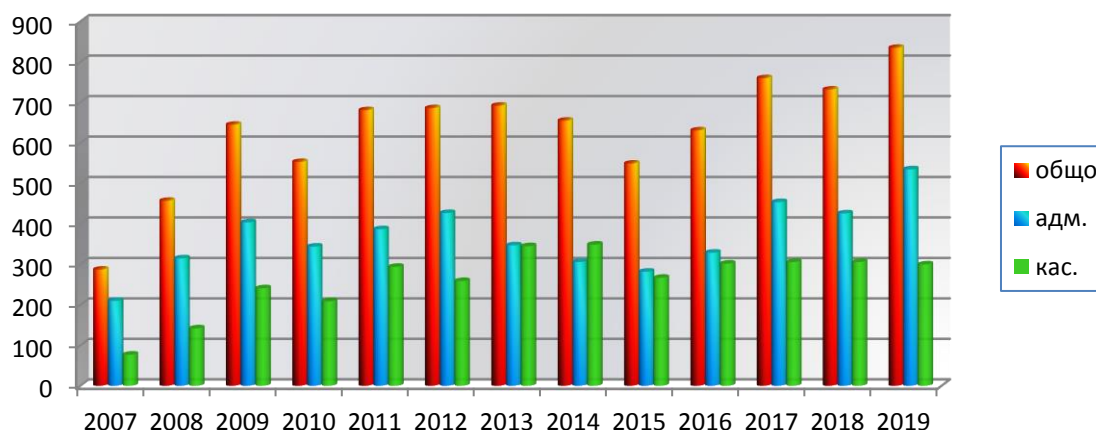
опазване на дивеча (37); на КЗП-РД Русе за нарушения по Закона за защита на потребителите и Закона за туризма (25); на ТД на НАП Велико Търново за нарушения на данъчното и осигурителното законодателство (21); на Агенция Митници за нарушения на митническото и акцизното законодателство (15); на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор за нарушения на Закона за водите и Закона за чистота на атмосферния въздух (7), и т.н.

2. СВЪРШЕНИ И ВИСЯЩИ ДЕЛА.

От разгледаните общо 1108 дела за 2019 г., са свършени 835 броя, от тях 535 административни дела като първа инстанция и 300 касационни дела.

В диаграмата по-долу е направена съпоставка на свършените дела за 2019 г. с данните от предходните отчетни периоди:

Диаграма №7



От диаграмата е видно, че броят на свършените дела в Административен съд – Ловеч през 2019 г. е най-високият от създаването му, което се дължи главно на по-високото постъпление и съответно приключване на първоинстанционните дела. По отношение на тях се стабилизира тенденцията броят на приключилите административни дела да надвишава значително броя на свършените касационни дела. Това е положителен атестат за работата на съдиите от Административен съд – Ловеч, тъй като първоинстанционните административни дела са с много по-висока правна и фактическа сложност, изискващи назначаване и изслушване на експертизи, разпит на свидетели и други процесуални действия за изясняване на делото от правна и фактическа страна, в сравнение с касационните дела, където не могат да се правят нови фактически установявания.

Процентът на свършените спрямо разгледаните дела за 2019 г. е малко над 75 %, като същият показател за 2018 г. е 80 %, за 2017 г. е 83 %, за 2016 г. е 80 %, а за 2015 г. – също 80 %. Запазва

се тенденцията повече от три-четвърти от делата да бъдат приключени в същия отчетен период. Незначителното процентно намаляване се дължи на изключително големия брой разгледани дела – 1108 спрямо втория най-висок брой дела – 916 за 2017 г., или 192 броя повече дела от тази най-силна досега година за съда. Следва да се отбележи, че за изминалите дванадесет години (от 2007 до 2018) средният годишен брой на разгледаните дела е 759, спрямо 1108 за 2019 г.

Запазва се и тенденцията голям брой от разгледаните дела да бъдат приключени в кратки срокове със съдебен акт. Средната продължителност на разглеждане на делата през 2019 г. е както следва:

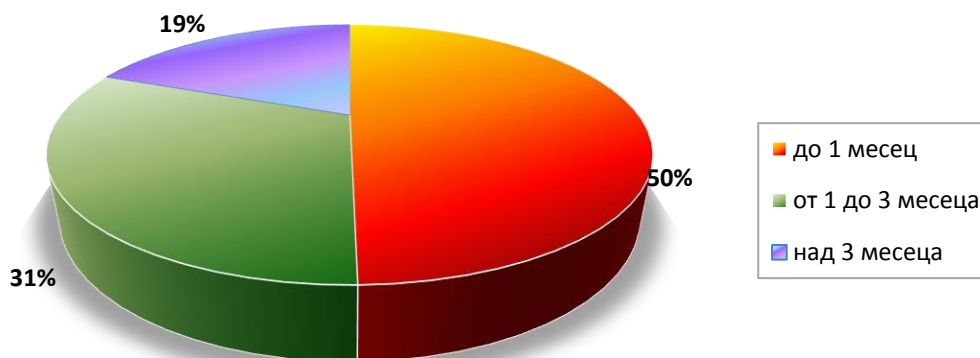
От общо свършените 835 дела (535 първоинстанционни и 300 касационни), в срок *до 1 месец* са приключени общо 415 броя дела, от които 218 броя първоинстанционни и 197 броя касационни дела, което прави 49,7 % от общо свършените дела.

В срок *от 1 до 3 месеца* са приключени общо 260 броя дела, от които 164 броя първоинстанционни и 96 броя касационни дела, което прави 31,14 % от общо свършените дела.

Или, ако се съберат свършените в едномесечен срок дела с тези, приключили в срок от един до три месеца, процентното изражение е 80,84 %, т.е. от общо свършените 835 дела в срок *до 3 месеца* са приключени общо 675 броя дела, от които 382 броя първоинстанционни и 293 броя касационни дела.

Диаграма №8 изобразява графично сročността на приключване на разгледаните в АдмС – Ловеч дела за 2019 г. Броят на приключените в тримесечен срок дела запазва високото си ниво от последните шест години спрямо периода 2007-2012 г.

Диаграма №8



Като цяло в срок до три месеца са приключени почти 81% от всички дела за разглеждане през отчетния период в Административен съд – Ловеч, което е много добър показател относно организацията на работа на съдиите и сročността на разглеждане и приключване на производството.

През 2019 г. броят на разгледаните първоинстанционни дела е повече от два пъти по-висок от този на касационните (785 броя административни дела срещу 323 броя касационни дела). Предвид обстоятелството, че административните дела са значително по-сложни, изискват извършването на редица процесуални действия от съда преди и след насрочването им и много често събиране на доказателства, то времето за разглеждането им е по-дълго и изисква редица действия и съдебни актове, които не са предвидени от законодателя за касационните дела. Затова при анализа на дейността на съдилищата и отчитане на свършените дела в тримесечния срок следва да се има предвид и това съотношение. През годината има 8 решения, постановени след изтичане на инструктивния едномесечен срок, което представлява 0,14 % от общия брой постановени крайни съдебни актове.

След предаване на съдебните актове, с които се приключва производството по делата, същите се публикуват на интернет сайта на съда, съгласно одобрените Правила за организацията и реда за публикуване на съдебните актове в АдмС – Ловеч и при стриктно спазване на разпоредбата на чл. 64 от ЗСВ.

Постановените решения по разглежданите в АдмС – Ловеч дела се подреждат в публичен регистър по чл. 235, ал. 5 от ГПК, до който имат право на достъп всички граждани.

През 2019 г. в Административен съд – Ловеч няма образувани дела за бавност.

2.1. Административни дела

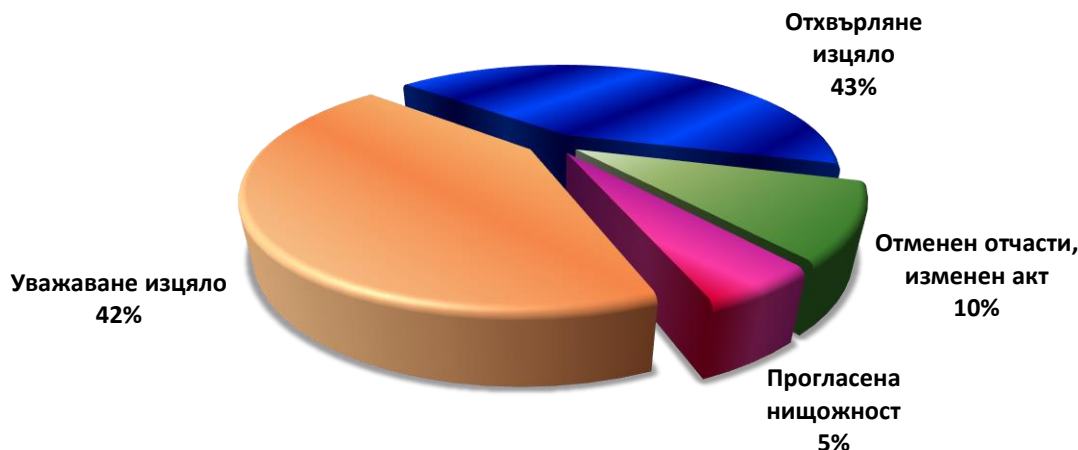
През отчетния период от разгледаните общо 785 броя административни дела, свършени са 535 броя, като останалите несвършени дела в края на периода са 250 броя. От свършените първоинстанционни дела за 2019 г., 284 са приключили със съдебен акт по същество, а 251 дела са прекратени.

Тези данни са доказателство за задълбочена и активна работа на съдиите по делата, за обстоен анализ на фактите и доказателствата по различните казуси, така че да се намери най-правилното законово решение за всеки случай.

Най-голям брой решени по същество дела са с предмет други адм. дела (96 бр.), частни адм. дела (66 бр.), искове по АПК (53 бр.), ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ (17 бр.), ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм (16 бр.), КСО и ЗСП (10 бр.).

Интересен е анализът на решените дела по същество, според резултата и въздействието му по отношение на жалбоподателя/ищеца и администрацията. Тук не са включени бързите производства по чл. 75 и чл. 121 от АПК предвид тяхната специфика. Степента на уважаване на оспорването през 2019 г. по административните дела е изобразена графично в Диаграма №9.

Диаграма №9



В 42 % от свършените с акт по същество първоинстанционни дела съдът е уважил оспорването, в 43 % оспорването е отхвърлено изцяло и е потвърден акта на администрацията, в 10 % от случаите оспорването е било уважено отчасти и в 5 % от споровете административният акт е бил обявен за нищожен. Т.е. в малко над половината от случаите съдиите от АдмС – Ловеч са преценили, че администрацията е издала порочен акт, като за първи път от няколко години насам най-голям дял имат делата, в които оспорването е отхвърлено. Въз основа на този анализ могат да се правят изводи за дейността на отделните администрации, за законосъобразното приложение от тяхна страна на разпоредбите на АПК и специалните закони и т.н.

Общият брой на прекратените административни дела за 2019 г. е 251 бр., при 210 бр. за 2018 г., 226 бр. за 2017 г., 143 бр. за 2016 г., 114 бр. за 2014г., 140 бр. за 2013г., 131 бр. за 2012 г. и 169 бр. за 2011г. Броят им спрямо предходната година леко е завишен, което се дължи както на по-големия брой постъпили и разгледани дела за периода, така и на все по-честото неизпълнение на разпорежданията на съда за отстраняване нередовности по оспорването в дадения срок (най-вече за внасяне на дължимата държавна такса в минималния размер от 10 лева), след което съдът е длъжен да прекрати производството. По последната причина са

прекратени 59 дела, или около една четвърт от всички прекратени първоинстанционни дела. Следващото основание по брой прекратени дела е оттегляне на оспорения административен акт – около 10 %, което се дължи основно на прекратени производства, образувани по протести на прокуратурата против подзаконови НА, при които общинските съвети са приели за основателни протестите и са отменили или изменили оспорените разпоредби. С еднакъв процент са делата, прекратени поради неподсъдност на делото и изпращането му на компетентния орган или съд, и поради оттегляне на оспорването/иска – по 9 %. На повече от едно основание или на различни от основанията по чл. 158 и чл. 159 от АПК са прекратени 20 % от разгледаните дела.

При анализа на първоинстанционните дела, по които производството по делото е прекратено, се установяват следните основания за това:

- по чл. 158, ал. 3 от АПК или чл. 129, ал. 3 от ГПК – неотстранени в дадения от съда срок нередовности на жалбата/исковата молба (59 бр.);

- по чл. 159, т. 1 от АПК – липса на административен акт, който може да бъде предмет на съдебен контрол (9 бр.);

- по чл. 159, т. 3 от АПК – оспореният административен акт е оттеглен (24 бр.);

- по чл. 159, т. 4 от АПК – липса на правен интерес за оспорващия (22 бр.);

- по чл. 159, т. 5 от АПК – просрочие на оспорването (6 бр.);

- по чл. 159, т. 8 от АПК – оттегляне на оспорването (22 бр.);

- по чл. 133, ал. 6 от АПК – невъзможност на компетентния съд да разгледа делото (10 бр.);

- на някои от основанията по чл. 130 или чл. 135 от АПК – неподсъдност на делото пред административния съд (39 бр.);

- по чл. 213 от ГПК – присъединяване към по-рано образувано дело (8 бр.);

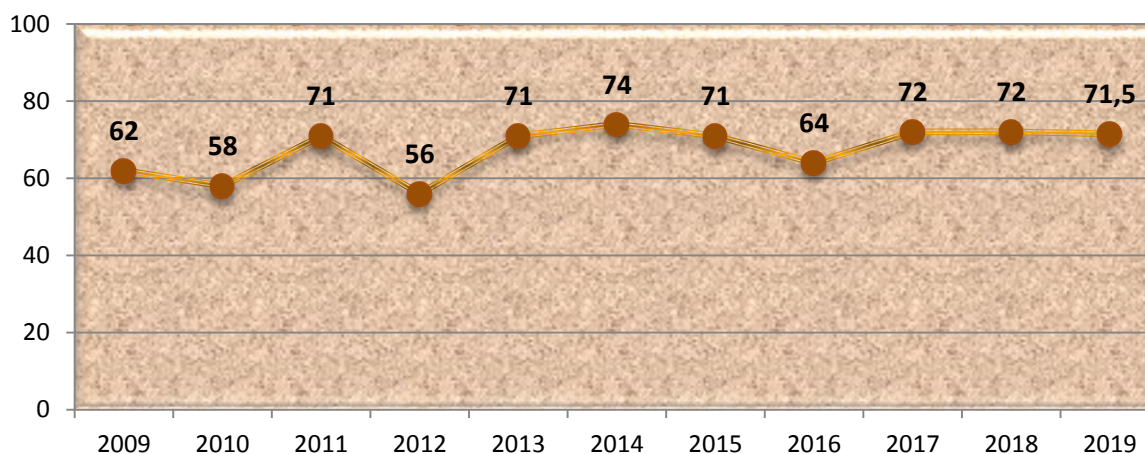
- по чл. 231 от ГПК – непоискано в срок възобновяване на спряно дело (1 бр.);

- на друго основание или на повече от две основания за недопустимост на оспорването (50 бр.).

През 2019 г. няма прекратени дела поради сключено споразумение по чл. 178 от АПК.

Процентното съотношение на приключените в 3-месечен срок първоинстанционни дела спрямо всички свършени първоинстанционни дела е изобразено в следната диаграма:

Диаграма №10



При сравнителния анализ на данните за движението на първоинстанционните дела и приключването им в 3-месечен срок с предходните години е видно, че в АдмС - Ловеч се наблюдава тенденция за запазване на високото ниво на разгледаните и приключени в 3-месечен срок дела, като резултатът за 2019 г. е почти равен (по-нисък с половин процент) на отличните резултати за 2017 г. и 2018 г. Последното доказва, че предприетите мерки за подобряване срочността на разглеждане и решаване на делата в кратки срокове, без това да се отразява на качеството на съдебните актове, продължават да дават много добър резултат.

Причините за приключване на делата извън инструктивния тримесечен срок са в голяма степен обективни. Като основни причини в тази насока следва да се посочат голямото разнообразие на разглежданите дела от административните съдилища, нараснало с изменението на подсъдността (чл. 133 от АПК, измененията в ЗИНЗС в сила от 07.02.2017 г.), нерегулярното постъпване на делата и невъзможността, предвид броя на съдиите в АдмС – Ловеч, за специализация по материи. Има и дела, които са спрени поради наличие на преюдициално производство в същия или в друг съд, както и поради предстоящо постановяване на тълкувателни решения, пряко касаещи материята на спора. Удължаването на сроковете за разглеждане и свършване на делата се дължи и на обстоятелството, че в периода на съдебната ваканция не се насрочват и разглеждат дела, освен тези, по които съдът се произнася по дежурство.

Относително най-голям дял са делата, при които са констатирани нередовности на постъпилите жалби или искиви молби поради несъответствие с изискванията на чл. 150 и чл. 151 от АПК, респективно относимите разпоредби на ГПК, което налага оставянето им без движение с разпореждане на съда за отстраняване на нередовностите. Немалко на брой са и делата, по които оспорващият не е изпълнил изискването на чл. 152, ал. 1 от АПК жалбата до съда да се подаде чрез органа, издал оспорвания

административен акт, а същата е подадена директно в съда. Това налага допълнителни процесуални действия от страна на съдията-докладчик по изискването на преписката от административния орган.

Друга причина са делата, за които във всички случаи за изясняване на предмета е необходимо назначаване на експертизи предвид липсата на специални знания от съда по материите. Изключително голямо е затруднението за назначаване на вещи лица по специфични материи (обжалвания на решения на НЕЛК, на актове на ДФ „Земеделие“, на ревизионни актове по ДОПК) – в района на Ловешка област такива или няма, или малкото специализирани в съответната материя не могат или не желаят да бъдат назначавани. Последното налага привличането на такива от други съдебни райони, като се установява, че за няколко съдебни райони има само едно вещо лице. Поради горното производството по делата продължава повече от нормалното (по причини голямата ангажираност на вещото лице по дела пред различни съдилища и в различни съдебни райони и значителния обем на работа на вещото лице по този вид дела).

Немалък е броят и на делата, образувани от лишени от свобода, по които приключването на производството в тримесечен срок е обективно невъзможно поради искания за освобождаване от внасяне на държавна такса и за назначаване на служебен защитник. Тези искания налагат преди насрочването на делото съдът да изиска информация за доходите на лицата, както и да назначи правна помощ при наличие на съответните предпоставки, което забавя производството.

Отлагането на административните дела се дължи най-вече на допълнителни искания по доказателствата, оспорване на доказателства и заключения на вещи лица и назначаване в тази връзка на допълнителни и тройни експертизи. По немалък брой първоинстанционни дела се наблюдават несвоевременно направени искания за събиране на доказателства по делото, въпреки утвърдената практика на съдиите в Административен съд – Ловеч още в определението за насрочване да указват на страните за доказателствената тежест.

Други често срещани причини за отлагане на делата са проблеми с призоваванията поради отсъствие на лицата от адресите им или починали страни (значително улеснение в тази насока е предоставения достъп до Регистър на населението – Национална база данни „Население“, осъществяван от оправомощени съдебни служители), невъзможност на страни в производството да се явят в съдебно заседание поради влошено здравословно състояние или друга основателна причина, както и поради конституиране на нови заинтересовани страни.

И въпреки посочените по-горе причини, за отчетния период 71,5 % от първоинстанционните дела в АдмС – Ловеч са приключени в тримесечен срок.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела през 2019 г. извън тримесечния срок, следва да се посочи, че забавянето на делата е главно от обективен характер. За приключване на делата в тримесечния срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания както от страна на оспорващите и техните процесуални представители, така и от страна на административните органи, за да има съдът обективна възможност да приключи производството в инструктивните срокове. В тази връзка и при направени несвоевременно доказателствени искания, респективно неоснователно отлагане на делото е необходимо и за в бъдеще да се прилагат от съда съответните разпоредби на процесуалните закони, дисциплиниращи страните в производството.

Към 31.12.2019 г. са останали неприключени 250 броя първоинстанционни административни дела. Анализът им сочи, че най-голям е броят на висящите дела в графа „други административни“ – 84 бр. (сред които влизат делата по ЗПЗП, ЗУСЕСИФ и Закон за здравето), следван от искиове по АПК – 50 бр., дела по ЗУТ и ЗКИР – 37 бр., ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 24 бр., ДОПК и ЗМ – 15 бр., което е обяснимо предвид спецификата им и по-големия обем доказателствени искания, които ги съпровождат.

2.2. Касационни дела

От разгледаните през 2019 г. касационни дела, свършени са 300 броя, от които 197 броя са приключени в едномесечен срок от насрочването им (65,67 %) и 96 броя са приключени в срок от 1 до 3 месеца (32 %). От всичко свършените дела в тримесечен срок са приключили 293 бр. или 97,67 %.

Общият брой на решените касационни дела с акт по същество за 2019 г. е 287 броя (от които 286 бр. НАХД и 1 бр. други касационни дела), при 282 бр. за 2018 г., 287 бр. за 2017 г., 289 бр. за 2016 г., 255 бр. за 2015 г., 333 бр. за 2014 г., 337 бр. за 2013 г. и 254 бр. за 2012 г.

Графично това е изобразено в следващата диаграма:

Диаграма №11



Този брой е различен през годините, но това е следствие от различното постъпление на касационни дела за отделните периоди. Процентното съотношение на свършените с акт по същество към общо свършените касационни дела за последните шест години се запазва около 95-96 %.

От свършените касационни дела прекратените са 13 броя, като това прави 4,53 % от свършените дела. Запазва се тенденцията изключително малък брой касационни дела да бъдат прекратявани, като почти всички се разглеждат и приключват с акт по същество.

Основната причина за оставяне без разглеждане на касационната жалба и прекратяване на производството по касационните дела през отчетната 2019 г. е недопустимост на жалбата поради подаването ѝ след срока по чл. 211 от АПК (чл. 215, т. 3 от АПК) – на това основание са прекратени 2 дела.

Останалите 11 касационни дела са прекратени поради липса на тричленен състав, който да разгледа делото (чл. 133, ал. 6 от АПК). Последното е обусловено от намаляването на съдийския щат от 6 на 5 съдии и при постъпване на дело, което е било върнато за ново разглеждане на съответния районен съд, в Административен съд – Ловеч не може да се сформира тричленен състав за разглеждане на същото, което налага изпращането на делото на ВАС за определяне на съседен административен съд, който да се произнесе по касационната жалба.

В Таблица №2 са показани данни за сročността на приключване на касационните дела в АдмС – Ловеч:

Таблица №2

Година	Свършени дела	Свършени дела в 3-месечен срок	Свършени дела в 1-месечен срок
2008	142	95 бр., 67 %	10 бр., 7 %
2009	241	189 бр., 78 %	32 бр., 13 %
2010	209	198 бр., 95 %	72 бр., 34 %
2011	294	274 бр., 93 %	106 бр., 36 %
2012	259	232 бр., 90 %	72 бр., 28 %
2013	345	319 бр., 93 %	89 бр., 26 %
2014	349	323 бр., 93 %	112 бр., 32 %
2015	267	256 бр., 96 %	105 бр., 39 %
2016	302	278 бр., 92 %	132 бр., 44%
2017	306	278 бр., 91 %	116 бр., 38 %
2018	306	288 бр., 94 %	131 бр., 43 %
2019	300	293 бр., 98 %	197 бр., 66 %

Видно от горните данни, през отчетния период в АдмС – Ловеч се запазва тенденцията за висок процент на приключилите в едномесечен и тримесечен срок касационни дела в сравнение с 2008 г., 2009 г. и 2012 г., като показателите през изминалата година са най-високите от създаването на съда.

През последните десет години този процент се поддържа в рамките средно на 93-94 %, и за 2019 г. само 2,33 % от касационните дела са свършени извън инструктивния тримесечен срок. Анализът на горните данни сочи, че при разглеждането на касационните дела съдиите в АдмС – Ловеч поддържат едно много добро времево ниво на приключване на съдебното производство.

Основната причина за приключването на 7-те броя касационни дела извън тримесечния инструктивен срок е обстоятелството, че почти всички са образувани в началото на съдебната ваканция, поради което са насрочени за дати след края на последната.

Към 31.12.2019 г. в Административен съд – Ловеч са останали несвършени 23 броя касационни дела, което е 7,12 % от общия брой на разглежданите касационни дела. От несвършените касационни дела 21 броя са от административнонаказателен характер и 2 броя са други касационни дела. Основна причина за тяхната висящност е обстоятелството, че 21 дела са образувани в края на м. ноември и през м. декември 2019 г., което води до

обективна невъзможност по-голямата част от тях да бъдат свършени до края на годината, а производството по едно касационно дело е спряно.

Таблица №3

Година	Разгледани дела	Висящи дела към 31.12.
2008	194	52 бр., 26.80 %
2009	266	25 бр., 9.39 %
2010	238	29 бр., 12.18 %
2011	328	34 бр., 10.37 %
2012	296	37 бр., 12.50 %
2013	385	40 бр., 10.39 %
2014	384	35 бр., 9.11 %
2015	308	41 бр., 13.31 %
2016	339	37 бр., 10.91 %
2017	338	32 бр., 9.47 %
2018	332	26 бр., 7.83 %
2019	323	23 бр., 7.12 %

В Таблица №3 е направен сравнителен анализ на разгледаните касационни дела и останалите несвършени към 31.12. в съпоставка с предходните единадесет години.

Данните сочат за различно постъпление на касационни дела през годините, и същевременно за ниска висящност в края на отчетния период, която за последните 11 години се движи в рамките на 10,2 %. За последните пет години се наблюдава постоянно намаляване на процента останали несвършени касационни дела в края на съответния период, а през отчетната 2019 г. е постигнат най-ниският процент несвършени касационни дела от основаването на съда. Последното потвърждава извода за добра организация и срочност в работата на съдиите от Административен съд – Ловеч при воденето и приключването на този вид производства.

Подробни данни за постъпването, движението и приключването на първоинстанционните и касационните дела се съдържат в статистическия отчет за дейността на АдмС – Ловеч през 2019 г.

3. НАТОВАРЕНОСТ

В статистическия отчет за дейността на Административен съд – Ловеч през 2019 г., натовареността на съдиите е изчислена както и през предходните периоди – на база отработени човекомесеци спрямо разгледаните и свършените дела, без да се отчита фактическата и правна сложност на делата.

Средното месечно натоварване по щат спрямо разгледаните дела за отчетната 2019 г. е 18,47, а действителното месечно натоварване е 18,78.

Таблица №4

година	брой дела за разглеждане	натовареност по щат	действителна натовареност
2007	419	6,98	7,10
2008	611	8,49	9,40
2009	790	10,97	14,63
2010	710	9,86	10,76
2011	870	12,08	12,61
2012	817	11,35	11,51
2013	815	11,32	11,32
2014	771	10,71	10,71
2015	690	9,58	9,86
2016	791	13,18	12,97
2017	916	15,27	16,36
2018	912	15,20	15,72
2019	1108	18,47	18,78

В Таблица №4 са отразени натовареността по щат и действителната натовареност спрямо разгледаните дела на съдиите в Административен съд – Ловеч за периода 2007 г. – 2019 г.

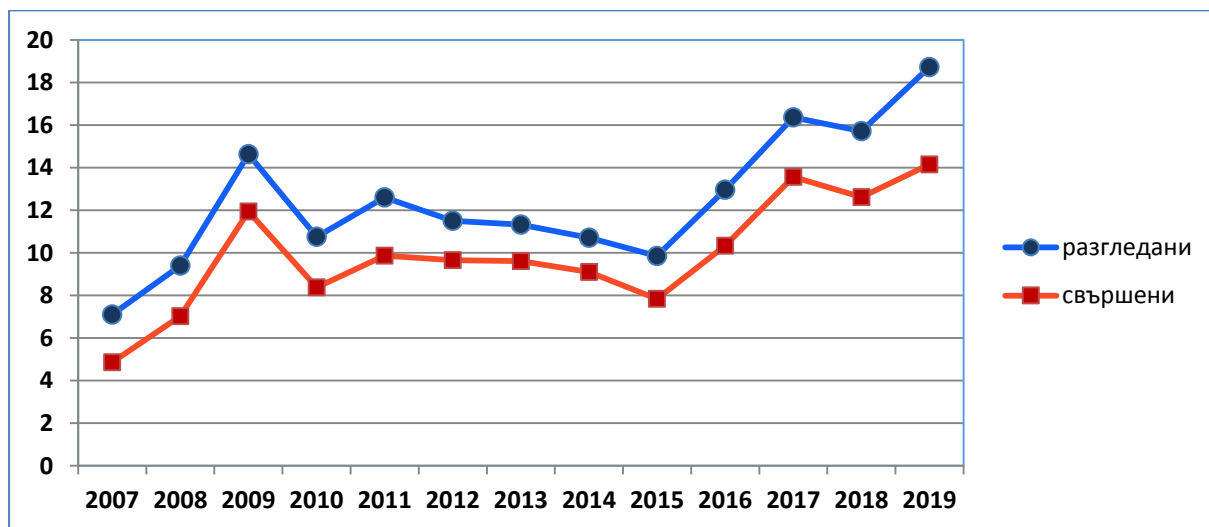
Средното месечно натоварване по щат на един съдия спрямо свършените дела за 2019 г. е 13,92, а действителното месечно натоварване е 14,15. Данните за натовареността по щат и действителната натовареност спрямо свършените дела на съдиите в Административен съд – Ловеч за периода от започване на функционирането на съда до края на отчетната 2019 г. са изобразени в следващата таблица:

Таблица №5

година	свършени дела	натовареност по щат	действителна натовареност
2007	287	4,78	4,86
2008	457	6,35	7,03
2009	645	8,96	11,94
2010	553	7,68	8,38
2011	681	9,46	9,87
2012	686	9,53	9,66
2013	692	9,61	9,61
2014	655	9,10	9,10
2015	549	7,63	7,84
2016	631	10,52	10,34
2017	760	12,67	13,57
2018	732	12,20	12,62
2019	835	13,92	14,15

В Диаграма №12 са изобразени графично действителното натоварване на съдиите от АдмС – Ловеч спрямо разгледаните и спрямо свършените дела от създаването на съда до момента.

Диаграма №12



Данните сочат, че за отчетния период се наблюдава висока натовареност на съдиите от Административен съд – Ловеч спрямо периодите преди 2016 г. включително, като тя е най-голяма по стойност от основаването на съда. Натовареността през 2019 г. е около средното равнище за страната на административните съдилища, като надминава натоварването на административни съдилища със сходен съдебен район. В публикуваните на сайта на ВСС обобщени статистически таблици за дейността на съдилищата за първо полугодие на 2019 г. АдмС – Ловеч се нарежда на 12-то място от всички 28 административни съдилища по показателя „натовареност по щат спрямо разгледаните дела” и на 15-о място по показател „натовареност по щат спрямо свършените дела”.

Последното основно се дължи на две причини: увеличаването на постъплението на делата, главно на административните, и намаляване на съдийския щат с една щатна бройка. Като цяло увеличаването на постъплението на дела е обусловено главно от промените в законодателството, разтоварващи Върховния административен съд и промяната в местната подсъдност по постоянен адрес или седалище на адресата на акта. Увеличаване на постъплението на делата се дължи и на обществено-икономическите и политически процеси, които оказват влияние върху дейността на административните органи. Следва да се посочи, че доколкото факторите са обективни, увеличаване на съдебните спорове се отчита от преобладаващата част от съдилищата.

Тук е мястото да отбележа, че натовареността на Административен съд – Ловеч значително се е увеличила, което налага разкриването на една щатна бройка за съдия, предвид необходимостта от осигуряване на нормално натоварване на работещите в съда съдии. Факт е, че през отчетната 2020 г. Административен съд – Ловеч ще бъде в челните места по натовареност, предвид допълнително разкритите щатни бройки за съдии в много от административните съдилища, което ще обуслови и по-ниската им натовареност спрямо Административен съд – Ловеч.

Във връзка с горното следва да отбележа, че след въвеждането на Системата за изчисляване на натовареността на съдиите, разработена от ВСС, от Председателя на съда бе създадена организация за периодична проверка на данните в нея, за своевременно отразяване на промените в движението на делата и на коригиращите коефициенти за увеличаване или намаляване на предварително определения коефициент за сложност на делата. Съгласно данните от системата в края на м. декември 2019 г., средният индекс на натовареност на съдиите от АдмС – Ловеч е 173, което сочи на висока натовареност съгласно чл. 16, ал. 2 от

Правилата за оценка на натовареността (натовареност между 110 и 180). Следващата алинея предвижда, че при индекс на натовареност над 180 съдът се приема за изключително високо натоварен (свръхнатоварен).

За отчетния период натовареността на съдиите от Административен съд – Ловеч е в горната граница към 180, като след направените законодателни промени в ЗИНЗС, определящи съда като компетентен за разглеждане на касационните и частни жалби по производствата по чл.285 от ЗИНЗС като касационна инстанция, натовареността през текущата 2020 г. ще се увеличи още повече. Съгласно същите правила в този случай Административен съд – Ловеч ще е високо натоварен, което изисква предприемане на организационни и други подходящи мерки от компетентните органи. Мерките следва да се изразят в гласуване от ВСС на една щатна бройка за съдия. Натовареността на Административен съд – Ловеч за 2019 г. е близка до свръхнатовареност, като през 2020 г. тази граница ще бъде премината и натовареността на съда ще е над 180. Предвид на това са необходими спешни мерки за кадрово обезпечаване на съда с една щатна бройка за съдия, за осигуряването на нормална работа на съдиите.

4. ОБЖАЛВАНИ И ВЪРНАТИ ОТ ВЪРХОВНИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ДЕЛА.

През 2019 г. пред Върховния административен съд са обжалвани 117 съдебни акта на съдиите от Административен съд – Ловеч от общо свършените 535 първоинстанционни дела. Факт е, че малко над 78 % от съдебните актове по административните първоинстанционни дела, постановени през отчетния период, не са обжалвани. Последното свидетелства за много доброто мотивиране на актовете от постановилите ги съдии, водещо до съгласие на загубилата спора страна с изводите на съда. Това е и един от критериите, който ВСС използва при изготвянето на атестациите на съдиите по отношение на показателя „Качество на съдебните актове”.

Най-голям брой са обжалваните дела от група Други адм. дела – 43 бр., следвани от група Искове по АПК – 32 бр., и от делата по ЗУТ и ЗКИР – 13 бр. Като цяло това са и групите административни дела с най-големи постъпления за 2019 г., с изключение на делата по жалби срещу подзаконовни нормативни актове. Ниската обжалваемост на последните е обяснима, тъй като в по-голямата им част общинските съвети са отменили оспорените разпоредби.

Диаграма №13



След касационна проверка от ВАС през 2019 г. са се върнали 105 броя дела (част от които са обжалвани в предходни периоди). 66 съдебни акта са потвърдени изцяло, 34 броя са отменени изцяло, а 5 броя са отменени частично и са оставени в сила в останалата част. От атакуваните пред горната инстанция съдебни актове, 50 решения са потвърдени, 23 са отменени изцяло и 5 – частично; 16 определения са потвърдени, 11 са отменени изцяло, няма частично отменени.

По отношение на върнатите от ВАС дела след инстанционен контрол се наблюдава сравнително висок процент на потвърдените съдебни актове спрямо обжалваните – за последните десет години той е средно 73 %. Известно отстъпление от постигнатите много добри резултати на съдиите от АдмС – Ловеч при касационната проверка на постановените от тях съдебни актове се наблюдава през изминалата 2019 г.

Таблица №6

№	СЪДИЯ	РЕШЕНИЯ				ОПРЕДЕЛЕНИЯ			
		ОБЩО	1	2	3	ОБЩО	1	2	3
	ОБЩО	78	50	23	5	27	16	11	0
1	Габриела Христова	8	6	2		3	2	1	
2	Любомира Кръстева	18	11	6	1	2	2		
3	Йонита Цанкова	8	5	2	1	7	4	3	
4	Мирослав Вълков	28	15	12	1	4	2	2	
5	Димитрина Павлова	16	13	1	2	11	6	5	

Легенда:

- 1 - оставено в сила решение/определение
- 2 - изцяло отменено/обезсилено решение/определение
- 3 - частично отменено решение/определение

Резултатите по върнати след произнасяне на Върховния административен съд касационни производства по жалби срещу актове на всеки един от съдиите, работили през отчетния период в Административен съд – Ловеч, са отразени в Таблица №6.

При анализа на причините, довели до отмяна на съдебните решения на състави от АдмС – Ловеч, се установява, че първоинстанционните актове са отменяни и на трите основания по чл. 209, т. 3 от АПК – поради противоречие с материалния закон, съществени нарушения на процесуалните правила и необоснованост. Най-често срещаното основание за отмяна е поради неправилно приложение на материалния закон. На това основание са отменени четиринадесет решения.

Първото касае обжалване на заповед за налагане на дисциплинарно наказание по ЗМВР, като мотивите на ВАС да отмени решението и обжалвания акт са, че с действията си държавният служител не е нарушил етичните правила и не е извършил вмененото му нарушение, поради което неправилно е бил наказан. *Второто* решение е с предмет оспорена заповед по ЗУТ за одобряване на ПУП, като ВАС е приел за неправилна преценката на съда, че актът е нищожен поради противоречие с влязло в сила съдебно решение и че се променят допустимите параметри на застрояване, с мотиви, че заповедта е законосъобразна, и след отмяна на решението е отхвърлил жалбата. *Две* решения са постановени по идентични казуси по ЗМДТ по жалби против АУЗД за данък недвижими имоти и такса битови отпадъци, и в тях АдмС – Ловеч е приел, че дружеството е било задължен субект за процесния период и дължи заплащане на сумите по актовете, докато ВАС е застъпил противоположно становище, отменил е решенията и е отменил двата АУЗД. *Пет* решения по идентични казуси с един и същ оспорващ касаят обжалване на предписания за сключване на трудов договор и постановления за обявяване на трудово правоотношение, като мотивите на ВАС да отмени решенията и актовете са неправилната преценка на съда, че е установено качеството работодател за жалбоподателя. *Десетото* решение е с предмет оспорване на заповед за налагане на ПАМ по ЗДВП, като АдмС – Ловеч е потвърдил акта. При касационния контрол ВАС е отменил решението и заповедта, тъй като с нея е бил нарушен принципа за съразмерност по чл. 6 от АПК. *Единадесетото* решение е по обжалване на две прокурорски постановления по чл. от ЗМВР, отхвърлено от първоинстанционния съд. Мотивите на ВАС за отмяна на решението и постановленията са, че като не е спрял производството, прокурорът е извършил съществено процесуално нарушение и това не е било отчетено от съда. *Следващото* касае отказ за подновяване на разрешително за оръжие по ЗОБВВПИ,

като ВАС е отменил решението и е отхвърлил жалбата с доводи, че органът не е допуснал съществени процесуални нарушения, а искането пред него е било необосновано и правилно е отхвърлено. С *тринадесетото* решение е отменен отказ за отпускане на пенсия и преписката е върната на АО, но при касационния контрол ВАС е приел, че прослуженото време като сержант в армията до 18-годишна възраст не се е зачитало за трудов стаж към процесния период и лицето няма изискуемия стаж, поради което е отменил решението и е отхвърлил жалбата. *Последното* решение е постановено по жалба против заповед за премахване на незаконен строеж по ЗУТ. ВАС е изложил, че актът не е нищожен, а възраженията на оспорващия касаят неговата унищожаемост, но същите са преклудирани, отменил е решението и е отхвърлил жалбата.

Поради неправилно прилагане на материалния закон и необоснованост са отменени четири съдебни решения. *Първото* е с предмет оспорване на наложена на лечебно заведение финансова неустойка, като мотивите на ВАС да отмени решението и да отхвърли жалбата са, че погрешното посочване на правното основание за санкцията не е съществено нарушение. *Следващото* е постановено по жалба против отказ за финансиране на заявление за подпомагане по ЗПЗП. ВАС е отменил решението и е отхвърлил жалбата с доводи, че дейността на земеделския производител не е била допустима за финансиране и отказът е законосъобразен. С *третото* решение е отменен отказ за отпускане на пенсия и преписката е върната на АО, но при касационния контрол ВАС е приел, че спорният осигурителен стаж е III, а не II категория, поради което е отменил решението и е отхвърлил жалбата. *Последното* е по иск за неимуществени вреди по чл. 284 от ЗИНЗС, като ВАС е приел, че установените по делото причинени на ищеца неудобства не отговарят на критериите по чл. 3 от ЗИНЗС и не подлежат на обезщетяване, отменил е решението и е отхвърлил иска.

Поради съществени нарушения на процесуалните правила са отменени пет съдебни решения и делата са върнати за ново гледане. *Първото* е по иск за неимуществени вреди по ЗОДОВ. Мотивите на ВАС за отмяна на първоинстанционния акт са, че съдът е изложил противоречиви мотиви, от които не става ясна волята му, не е указал на ищеца да уточни ответника и не се е произнесъл по доказателствените му искания. С *второто*, постановено по заповед по ЗДСл за прекратяване на служебното правоотношение поради съкращаване на длъжността, решението е отменено с указания съдът да събере доказателства, че длъжността не фигурира като система от функции в длъжностните разписания за цялата структура на ЦУ на НАП в страната. *Третото* решение е отменено поради неправилна преценка на

съда за ответника и за характера на вредите и тяхното основание. *Следващото* е по ЗПЗП с предмет АУПДВ за възстановяване на отпуснато финансиране, като тук ВАС е приел, че при издаване на акта не са били нарушени процесуалните правила, а съдът не се е произнесъл по материалната му законосъобразност. *Последното* решение е по ЗМДТ по жалба против АУЗД за данък недвижими имоти и такса битови отпадъци, и в него АдмС – Ловеч е приел, че актът е нищожен поради липса на компетентност на издателя. Касационният жалбоподател е представил едва пред ВАС заповед за компетентност, като освен това ВАС е изложил, че съдът е приел АУЗД за незаконосъобразен в една част, но при отмяната на решението е приел, че съдът не е извършил проверка за законосъобразност на акта.

За отчетния период частично са отменени пет решения. В *три* от тях с предмет искове по чл. 284 от ЗИНЗС съдът е присъдил обезщетения на ищците, а ВАС е приел, че размерът им е завишен и е направил своя преценка по справедливост, като е намалил размерите на обезщетенията. *Четвъртото* решение е по ЗОДОВ с предмет иск за имуществени вреди за адвокатски хонорар от отменено наказателно постановление и иск за неимуществени вреди. ВАС е отменил решението в частта, с която е приета недоказаност на иска за неимуществени вреди, като е изложил, че същите са доказани и е присъдил на ищеца част от исканото обезщетение. *Последното* решение е по ЗПЗП по жалба срещу АУПДВ, като ВАС е изложил, че съдът неправилно е определил датата на прекратяване на агроекологичния ангажимент и оттам размера на публичното държавно вземане, и е намалил този размер.

Анализът на цитираните отменени съдебни решения не очертава тенденция за често допускани грешки в приложимостта на процесуалното и материалното право в едни и същи области, а се касае за изолирани случаи на неправилни решения на съда при различни допуснати нарушения на съдопроизводствените правила или по приложението на специалните закони. Освен това едно от цитираните по-горе решения е отменено поради представяне на доказателства едва пред ВАС, въпреки усилията на първоинстанционния съд да ги събере.

През отчетния период са отменени изцяло като незаконосъобразни поради нарушения на процесуалния или материалния закон 9 прекратителни определения на съдиите от АдмС – Ловеч. От мотивите на ВАС се извличат следните основни причини за тяхната отмяна:

- неправилно възприето неотстраняване на указани от съда нередовности по жалбата (1 брой);
- неправилно прието просрочие на жалбата (1 брой);

- неправилно възприета недопустимост на съдебното производство поради просрочие на жалбата срещу първия ИАА и липса на правен интерес за жалба срещу втория ИАА (1 брой);
- съдът е следвало укаже на ищеца, че не сочи надлежен ответник по иск по ЗОДОВ и да му посочи кой следва да е ответник (1 брой);
- неправилно прекратено производство поради оттегляне на акта при липса на съгласие от една от заинтересованите страни, за която актът е положителен (1 брой);
- съдът не е изискал уточнение от оспорващия кой точно акт жали, въпреки че актът е посочен в жалбата (1 брой);
- неправилно прието оттегляне на иска по чл. 284 от ЗИНЗС и непроизнасяне по молба за правна помощ (1 брой);
- по отказ за възобновяване на административно производство, съдът е прекратил производството, без да изиска съответните доказателства от органа (1 брой);
- съдът не е констатирал липсата на компетентност на издателя на решение за отказ за възобновяване на административно производство, като ВАС е обезсилнил решението и е изпратил преписката за произнасяне на компетентния орган.

Две определения на АдмС – Ловеч са обезсилени. *Първото* е по искане по чл. 250 от АПК, като ВАС е приел, че съдът се е произнесъл по недопустимо искане, тъй като редът за предявяване е бил чл. 266 и сл. от ДОПК, а не чл. 250 от АПК, и е прекратил производството. *Второто* е обезсилено с мотиви, че съдът се е произнесъл по непредявено искане, след като неправилно е тълкувал разпоредбата на чл. 45, ал. 9 от ЗМСМА при непроизнасяне на общински съвет по върнато решение, като ВАС е върнал делото за продължаване на съдопроизводството.

Анализът на горните причини сочи, че не са налице множество отменени определения заради допуснати еднакви нарушения на закона от първоинстанционния съд, а случаите са разнообразни и по съществуващото си изолирани.

5. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.

През целия отчетен период в Административен съд – Ловеч са работили петима съдии. Резултатите от дейността на всеки от съдиите за 2019 г. са както следва:

Съдия **Габриела Христова** от разпределените 140 дела, заедно с несвършените от предходната година 17 дела, е разгледала общо 157 дела, от които 95 административни и 62 касационни. Приключила е със съдебен акт 137 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 87 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 126 броя (92 %).

Съдия **Любомира Кръстева** от разпределените 201 дела, заедно с несвършените от предходната година 30 дела, е разгледала общо 231 дела, от които 167 административни и 64 касационни. Приключила е със съдебен акт 192 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 83 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 171 броя (89 %).

Съдия **Йонита Цанкова** от разпределените 194 дела, заедно с несвършените от предходната година 45 дела, е разгледала общо 239 дела, от които 172 административни и 67 касационни. Приключила е със съдебен акт 160 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 67 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 122 броя (76 %).

Съдия **Мирослав Вълков** от разпределените 206 дела, заедно с несвършените от предходната година 53 дела, е разгледал общо 261 дела, от които 192 административни и 69 касационни. Приключил е със съдебен акт 162 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 62 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледал и приключил 120 броя (74 %).

Съдия **Димитрина Павлова** от разпределените 185 дела, заедно с несвършените от предходната година 35 дела, е разгледала общо 220 дела, от които 159 административни и 61 касационни. Приключила е със съдебен акт 184 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 84 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 136 броя (74 %).

Разпределението на делата между съдиите по видове, както и движението и приключването им са отразени в статистическия отчет за дейността на АдмС – Ловеч за 2019 г.

При анализа на горните данни се вижда, че общият брой на разглежданите от съдиите дела е почти еднакъв, като малките разлики в броя се дължат основно на две причини – на броя на разглежданите по дежурство частни административни дела, както и разпределението на делата по групи в края на годината, когато е невъзможно изравняването им.

Постигнатите резултати показват ясен стремеж за професионално изпълнение на задълженията, но и възможности за още по-добри постижения през настоящата година. В тази връзка следва да се отбележи, че на съдиите в АдмС – Ловеч са осигурени отлични условия за работа – всеки съдия разполага със самостоятелен кабинет, компютър, принтер и телефон, с достъп до Интернет и правно-информационната система на фирма „АПИС”, с коментари на АПК и ГПК и актуализирани книжни издания на най-използваните нормативни актове в дейността ни, с възможности за участие в обучения за повишаване на

квалификацията си и т.н. Всички съдии разполагат и с достъп до пълните електронни досиета на делата в деловодната програма, осигуряващ възможност на съдията да се запознае с интересуващите го дела, образувани в съда, събрания по тях доказателствен материал и направените от колегите му въз основа на тях правни изводи, обективиращи практиката на съда по аналогични казуси. Следователно при липса на пречки от организационен и материално-технически характер е необходимо съдиите да продължат да полагат усилия за срочното разглеждане на делата и постановяването на съдебните актове по тях, като не се допуска забавяне и просрочие на инструктивните срокове.

III. ДЕЙНОСТ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД.

1. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.

През 2019 г. в Административен съд – Ловеч не са извършвани одити и проверки от контролиращи органи и институции.

2. АДМИНИСТРАТИВНО-ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ.

Всички цели, задачи и дейности на Административен съд – Ловеч са концентрирани основно в правораздавателната дейност на съда, за осигуряване на ефективен контрол върху работата на администрацията, за защита на правата на всички участници в процеса при спазване на принципите на достъпност, качество на съдебните актове, бързина, безпристрастност, равенство на страните, публичност и прозрачност.

За организацията и управлението на административната и съдебната дейност на Административен съд – Ловеч са утвърдени редица вътрешни правила и са издадени съответните заповеди от административния ръководител. Вътрешните правила периодично се преглеждат и при необходимост се актуализират в съответствие с настъпилите законодателни промени.

Със съвместните усилия на съдиите в Административен съд – Ловеч, в предходните отчетни периоди бе уеднаквена практиката на касационните състави по материи, в които се наблюдаваше разнопосочна практика, като същевременно се полагат успешно усилия за недопускане на противоречива практика. И към настоящия момент стремежът на ръководството и съдиите е да не се допуска такава практика, което е както улеснение за районните съдии (с оглед произнасянето им по еднотипни казуси), така е и в помощ на административно-наказателните органи при произнасянето по съответните преписки и създава чувство на

предвидимост, откритост и доверие в правосъдието сред гражданите.

И през изминалия отчетен период в Административен съд – Ловеч продължи да се извършва ежемесечен контрол на въвежданата информация в деловодните книги и деловодната програма и съответствието ѝ с информацията по делата от нарочна комисия, назначена със заповед на административния ръководител. Последното спомага за недопускането на грешки от съдебните служители, за унифициране на работата им и съкращаване времето за обработка на делата.

В съда е създадена организация за постоянен контрол на сроковете за администриране и приключване на делата, както и за ежемесечен контрол на спрените дела.

От 2012 г. беше въведена практиката да се води електронно досие на всяко дело в деловодната програма. За целта съдебните служители освен присъединяването на актовете на съда, присъединяват протоколите от о.с.з., сканират и присъединяват в електронен формат към деловодната програма всички постъпили документи по първоинстанционните и касационните дела – жалби/искови молби, по които е образувано делото, административната преписка, допълнително представените доказателства и документи от страните, както и изпратените и върнати призовки и съобщения. Създадени са пълни електронни досиета на делата от 2012 г., 2013 г., 2014 г., 2015 г., 2016 г., 2017 г., 2018 г. и 2019 г., разглеждани в Административен съд – Ловеч, като тази практика ще продължи и с новопостъпилите дела. Последното е наложително и във връзка с реализирането на приетите от Министерския съвет *Концепция за въвеждане на електронно правосъдие в България* и *Стратегия за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014 – 2020 г.*, както и във връзка с функционирането на портала за достъп до електронни съдебни дела в Единния портал за електронно правосъдие, разработен от ВСС.

В съда продължава да се води от съдебен служител на електронен и хартиен носител утвърденият със Заповед № 0274/27.11.2012 г. на Председателя на съда Регистър на отводите на съдиите по образуванията в АдмС – Ловеч дела.

През отчетния период в съда продължи успешно да функционира системата за изпращане и получаване по електронен път на съобщения, призовки и книжа на и от страните в съответните съдебни производства. Тази дейност е регламентирана чрез вътрешни правила, които са публикувани на интернет сайта на съда. От въвеждането ѝ се забелязва увеличаващо се използване на тази възможност за електронно призоваване и уведомяване от страните по делата, което води до

увеличаване бързината на производството и икономия на средства за страните и за съда. За последователността на тази инициатива Административен съд – Ловеч получи признателността и благодарността на много участници в процеса. В публикуваните от ВСС Анализ на добри практики в областта на електронното призоваване и Наръчник на добри практики в областта на електронното призоваване, въведената от АдмС – Ловеч система бе отчетена като добра практика.

С цел повишаване качеството на обслужване на гражданите и в изпълнение на разпоредбата на чл. 4, ал. 1 от Закона за ограничаване на плащанията в брой, и през 2019 г. продължиха ефикасно да се използват инсталираните в регистратурата на съда два броя ПОС терминални устройства на обслужващата съда банка. Чрез тях могат да бъдат извършвани картови плащания за държавни такси, наложени от съда глоби, депозити за вещи лица и свидетели и такси за копия от документи по дела. За плащанията чрез тези устройства не се дължи такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси, което е огромно улеснение за гражданите и юридическите лица – страни по образувани в АдмС – Ловеч дела. Възможността за ползване на ПОС терминали е обявена както на таблото за съобщения, така и на регистратурата и на интернет сайта на съда, което доведе до увеличение на броя плащания чрез тези устройства.

През отчетния период продължи да се използва изградената през 2016 г. в съдебните зали видео система, позволяваща на страните и съдебния състав да наблюдават изготвените скици и снимков материал към заключенията на вещите лица при обясненията им в съдебно заседание, както и да извършват оглед на приети по делата видеозаписи по някои категории дела. В стаята за четене на дела за улеснение на страните и на техните пълномощници е предоставена компютърна конфигурация с осигурен достъп до програмните продукти на „Апис” и до интернет.

В съда без изключение се прилагат и приетите от ВСС Правила за институционална идентичност, чрез използването на създадените с активното съдействие на председателя на съда унифицирани бланки за изходяща кореспонденция.

През 2019 г. продължи поддръжката и обогатяването на интернет сайта на АдмС – Ловеч на адрес www.aclovech.org, като основната му цел е да отговаря на изискванията за публичност и гласност на дейността на съда и да улеснява гражданите, административните органи и страните с информацията, която се публикува и ежедневно се актуализира.

По проект „Електронно правосъдие – проучване и изграждане на единна комуникационна и информационна инфраструктура и единен електронен портал на съдебната власт“, от ВСС беше разработен и въведен Единен портал за електронно правосъдие,

като част от портала са унифицирани интернет страници на всички съдилища в Република България. Такава нова интернет страница има и Административен съд – Ловеч на адрес <https://lovech-adms.justice.bg/bg>, като за момента паралелно се актуализира информацията и в двата интернет сайта на съда.

През отчетния период продължи поетапната реализация на заложените цели в Плана за действие на АдмС – Ловеч за прилагане на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 – 2020 г., а именно осигуряване на единна политика и стандарти за предоставяне на информация за дейността на нашия съд с въвеждане и прилагане на единни стандарти, подобряване на комуникацията с медиите, подобряване на вътрешната комуникация в и между органите на съдебната власт, по-ефективно използване на наличните ресурси, свързани с осъществяване на комуникационни дейности.

3. ПУБЛИЧНОСТ И ГЛАСНОСТ НА ДЕЙНОСТТА НА СЪДА.

През учебната 2018/2019 г. за четвърта поредна година Административен съд – Ловеч се включи в Образователна програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури” на Висшия съдебен съвет и Министерството на образованието и науката.

Пред учениците от 10-тите класове на Профилирана езикова гимназия „Екзарх Йосиф I” гр. Ловеч бяха изнесени 6 лекции от председателя и зам.-председателя на съда, включително и чрез мултимедийна презентация. Представените теми по време на лекционните курсове от Образователната програма разшириха и обогатиха правните познания на младите хора. Те бяха запознати с Конституцията на Република България, принципа на разделението на властите, залегнал в Конституцията, структурата на съдебната система, с мястото и ролята на Върховния административен съд и административните съдилища като част от съдебната система, със спецификите на административното правосъдие – що е административен акт, административно нарушение и административно наказание. Младите хора бяха запознаха с историята на въвеждането на съдийската тога в българското правосъдие, като символ на държавността, бе им предоставена възможност да облекат съдийски тоги и да влязат в ролята на съдии и прокурори. Поради големия интерес беше изнесена и лекция по проблемите на безопасността на движението по пътищата. Лекциите провокираха големия интерес на учениците и голяма част от тях оставаха след занятията, за да получат отговори на интересуващите ги въпроси.

На всички участници в програмата бяха раздадени Конституцията на Република България и набор от информационни

материали, книжки и листовки с полезна информация за техните основни права. В края на лекционния курс на всички участници тържествено бяха връчени удостоверения за участие в Образователната програма, изготвени по образец, предоставен от Висшия съдебен съвет.

Интересът на младите хора към работата на Административен съд – Ловеч и желанието им да присъстват на съдебни заседания и да се запознаят отблизо с работата на съдиите и служителите доведе до изготвяне на нов график между ръководството на гимназията и съда, включващ посещения и присъствие в съдебни процеси. Така учениците наблюдаваха съдебни производства по административни и касационни дела. След съдебните заседания учениците разгледаха съда и им бе поднесена подробна информация какви дела разглежда административният съд, как се образуват, администрират и решават делата, как се провежда съдебното заседание и ролята на участниците в него, какви са актовете, с които се произнася съдът и реда за тяхното обжалване. Пред учениците бе извършено разпределяне на постъпилите дела чрез Централизираната система за случайно разпределение на ВСС, те получиха и брошури с информация за съда.

Административен съд – Ловеч и през настоящата учебна 2019/2020 г. се включи в образователната програма на ВСС и МОН, за да спомогне за формирането на правна култура сред младите хора и повишаване информираността им за структурата, функциите и значението на съдебната власт в Република България.

Административен съд – Ловеч проведе и открит урок по история на Българската Конституция с ученици от 10-те класове на Профилирана езикова гимназия “Екзарх Йосиф I” в гр. Ловеч. Проявата беше организирана по повод 140-годишнината от Учредителното събрание и приемането на Търновската конституция.

Откритият урок се проведе извън съдебната сграда, сред експозицията на предоставената от Народното събрание със съдействието на Агенция „Държавен архив“ изложба, посветена на тази годишнина. Младите хора с интерес разгледаха експонатите, чрез които се докоснаха до факти и документи, запечатали историческото събитие. На учениците беше поднесена богата информация за състава на Учредителното събрание и работата на народните представители по изготвянето и приемането на първия най-важен закон на младата българска държава. С нескрито любопитство те се запознаха отблизо с единствения открит до сега и запазен в Ловешкия архив оригинал на снимка на българската делегация при връчването на акта за избор на първия Български

княз Александър Батемберг в гр. Ливадия от 4 май 1879 г., в чиито състав е и ловчанлията д-р Васил Караконовски.

От началника на отдел „Държавен архив – Ловеч“ учениците научиха, че в създаването на Търновската конституция са участвали и осем исторически личности от Ловешкия край, между които и Атанас Кунчев – председател на Ловчанския окръжен съд.

През 2019 г. в Административен съд – Ловеч продължи традицията да се провежда „Ден на отворените врати“ с цел повишаване правната култура на гражданите и запознаване на обществеността с дейността на съда. Инициативата се организира за седма поредна година, като отново премина при изключително голям интерес и посещаемост. Това наложи организирането и провеждането още два пъти на „Ден на отворените врати“ под надслов „Всичко за Административен съд – Ловеч“.

Във връзка с популяризиране работата на съда се явява проблем отразяването на дейността му най-вече в местните печатни издания. Прессъобщенията, изпращани до издаваните в гр. Ловеч вестници, се таксуват от техните издатели като публикации, подлежащи на заплащане съобразно тарифите им, а в бюджета на съда не са предвидени средства за тази цел. Отчасти този проблем се преодолява чрез редовното публикуване на прессъобщения на интернет страницата на АдмС – Ловеч. През годините се наблюдава непрекъснато засилване на посещенията на сайта на съда и отразяване в електронните медии на почти всички публикации, новини и съобщения от сайта.

На регистратурата на съда за посетителите са налични листовки и информационни брошури, популяризиращи спецификата, функциите и дейността на АдмС – Ловеч и предоставящи подробна информация за правата на гражданите във връзка с административното правораздаване. От 2013 г., когато бяха изработени първите информационни материали, до настоящия момент са взети или раздадени над 1800 брошури и листовки, което в достатъчна степен говори за интереса на посетителите към дейността на съда и че това е изключително удачен начин за предоставяне на достъпна и актуална информация.

През 2019 г. отново бе проведена анкета сред посетителите на съда, за получаване на обратна връзка за мнението на гражданите, представителите на юридическите лица, адвокатите и юрисконсултите за дейността на АдмС – Ловеч. При извършения анализ на отговорите на поставените в анкетата въпроси (публикуван и на интернет сайта на съда) бе отчетено, че почти всички попълнили я лица са доволни от качеството на предоставяните услуги и от информацията, предоставяна чрез интернет сайта на съда.

4. СЪСТОЯНИЕ НА СИСТЕМАТА ЗА ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ В АДМС – ЛОВЕЧ.

С цел спазване изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор и Решенията на ВСС относно финансово-счетоводната дейност, в изградената и непрекъснато актуализираща се система за финансовото управление и контрол в Административен съд – Ловеч са разписани основни процедури, правила и работни инструкции. Ясните и прозрачни правила на главния компонент от СФУК „Контролни дейности” обхваща дейности, свързани с:

- разрешаване, одобряване и оторизиране;
- разпределение на отговорностите;
- система за двоен подпис;
- предварителен контрол за законосъобразност на поетите разходи и ангажименти;
- пълно, точно и вярно осчетоводяване на всички операции;
- наблюдение и анализ на дейности и операции;
- антикорупционни процедури;
- правила за достъп до активи и информация;
- правила за управление на човешките ресурси;
- документиране, архивиране и съхраняване на информацията.

В АдмС – Ловеч стриктно се спазва практиката по осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на извършваните разходи. Административният ръководител или оправомощени от него лица непрекъснато контролират икономичното и целесъобразно изразходване на средствата по бюджетната сметка през финансовата година, като се следи за спазване на утвърдените от ръководството мерки за намаляване и минимизиране на разходите. Ежегодно се извършва преглед на системата и при необходимост актуализация на разписаните вътрешни правила, основни процедури и работни инструкции.

IV. СГРАДЕН ФОНД И ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

1. СГРАДЕН ФОНД.

От началото на месец септември 2012 г. Административен съд – Ловеч функционира в нова сграда, в която са създадени всички удобства за бърза и качествена работа на съдиите и съдебните служители, и за по-ефикасно, своевременно и качествено обслужване на гражданите.

Сградата на АдмС – Ловеч е с разгъната застроена площ 1075 кв.м., разположена на 4 надземни и един полуподземен етаж. В нея са обособени три съдебни зали и една заседателна зала. Всеки

съдия разполага със собствен кабинет, както и по-голямата част от съдебните служители. Обособени са също така помещения за проучване на делата, адвокатска стая, самостоятелно помещение за прокурора и арестантско помещение с отделен вход. В сградата е осигурен достъп на лица в неравностойно положение – монтирани са вътрешен асансьор и външна подвижна платформа, обособена е специална тоалетна и др. съгласно всички нормативни изисквания. Обособена е също така регистратура на принципа на „едно гише“, което от една страна осигури още по-бързо и качествено обслужване на гражданите, а от друга страна освободи деловодителите от несвойствени за тях дейности и им даде възможност да изпълняват по-ефикасно задълженията си.

Всички помещения в сградата са напълно обзаведени. За отопление, вентилация и климатизация на сградата е изградена локална инсталация, работеща на газ и ел.енергия. В сградата са обособени зони за обществен достъп, контролиран достъп и ограничен достъп, съгласно изискванията на Наредба № 4 от 10.01.2008 г. за правилата и нормите за безопасност и охрана при проектиране, строителство, реконструкция, модернизация и експлоатация на обектите на съдебната власт. Обособена е отделна регистратура за дела, съдържащи класифицирана информация, която е сертифицирана по съответния ред. Сградата разполага със системи за охрана, контрол на достъпа и пожароизвестяване. Охраната в работно време се осъществява от служители в Областно звено „Охрана“ към ГД „Охрана“ при Министерство на правосъдието, а в извънработно време от СОТ.

През отчетната година сградата и помещенията в нея са поддържани в много добро състояние.

2. ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

Към настоящия момент техническата обезпеченост на Административен съд Ловеч е достатъчна. Всички съдии и съдебни служители са обезпечени с персонален компютър, принтер и UPS с достъп до локалната мрежа, интернет и мрежов печат. Съдът разполага с три мултифункционални копирни машини, които се използват приоритетно от съдиите и съдебните служители, като това позволява да се намалят значително разходите за печат и копиране. В края на 2017 г. и началото на 2018 г. от ВСС ни беше предоставена значителна по обем техника със съвременни параметри – компютри, монитори, скенери и принтери, с които поетапно беше подменена морално остарялата техника в АдмС – Ловеч.

Трите съдебни зали са оборудвани с информационни табла и озвучителна техника, а Зала №1 – и със система за аудио запис. В съда е инсталирана вътрешна телефонна централа, чрез която се

намаляват разходите за телефонни разговори към стационарни и мобилни телефони, а вътрешните разговори са безплатни. В сградата е изградена локална мрежа, осигуряваща достъп до интернет, IP телефония и управление на информационните табла на съдебните зали. С оглед пълноценно използване възможностите на локалната мрежа за своевременно запознаване на магистратите и съдебните служители с документи и съобщения, свързани с организацията на работа на съда, както и с цел икономичното разходване на канцеларски материали, продължи и уведомяването по електронен път на всички магистрати и съдебни служители за сведенията до знанието им документи. Монтирано е активно оборудване в локалната мрежа, подобряващо значително бързината на достъпа до програмните продукти, интернет, а също така и работата на телефонната централа.

Съдът използва софтуера за управление на съдебните дела САС „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД гр. Варна. Програмата обхваща изцяло цикъла на деловодство и подобрява бързината и точността в работата на съда. По направени от нас предложения, в програмата бяха добавени нови функционални възможности, за да отговаря тя на новите изисквания в съответствие с методиките и указанията на ВСС.

Електронното разпределяне на делата на случаен принцип се извършва с Централизираната система за разпределение на делата, базирана на сървър във ВСС. Използването ѝ осигурява спазването на принципа на случайност при определянето на съдията докладчик. Протоколът за избор на докладчик с входящ номер на жалбата или исковата молба, номер на делото, съответната група на разпределение, имената на съдията и дата и час на разпределението, се генерира автоматично от разпределящата програма и се поставя в началото на всяко дело. Последното удостоверява, както пред съдиите, така и пред страните по делото, че същото е било разпределено съгласно принципа за случайното разпределение на делата, залегнал в ЗСВ, АПК и вътрешните правила на съда.

Като правно-информационна система в АдмС – Ловеч се използват продуктите на фирма „АПИС“ – „Право“, „Практика“ и „Европраво“, което много подпомага работата на съдиите. Главният счетоводител и административният секретар водят обслужването на човешките ресурси, ведомостите и цялостното счетоводство с програмните продукти „Конто“ и „Аладин“. На всички компютри е инсталиран антивирусен софтуер, предоставен ни от ВСС, който ежедневно се актуализира.

И през отчетния период продължи да функционира интернет сайта на съда www.aclovech.org, а като част от ЕПЕП от края на 2019 г. функционира и нова интернет страница на Административен съд – Ловеч <https://lovech-adms.justice.bg/bg>.

За момента се поддържат и двете интернет страници на съда, като основната им цел е да отговарят на изискванията за публичност и гласност на дейността на АдмС – Ловеч и да улесняват гражданите, административните органи и страните с информацията, която се публикува в тях и ежедневно се актуализира.

Чрез сайтовете се дава достъп до пълните текстове на постановените съдебни актове, с които се приключва производството по делата, до графика на насрочените заседания, както и до друга справочна информация при спазване изискванията на чл.64 от ЗСВ и на ЗЗД, ЗЗКИ и вътрешните правила за публикуване на съдебни актове на АдмС – Ловеч. Публикувана е и информация за контакти със съда, банковите му сметки за внасяне на държавни такси и разноски, обявления, свързани с дейността на съда, данни за текущи конкурси, бързи връзки със съдебни и административни институции, списъци с вещи лица и др. За улеснение на гражданите и юридическите лица, в раздел „Образци на документи” са публикувани образци на молби и заявления до съда (като последните са налични и на регистратурата). В раздел „Пресцентър” редовно се публикува информация за проведените или предстоящите събития от дейността на Административен съд Ловеч, придружена със снимков материал, както и прессъобщения за разглеждани в съда дела с обществен интерес.

3. ФИНАНСОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

През изтеклата 2019 г. в Административен съд – Ловеч не е имало проблеми с финансовото осигуряване, както и със закупуването на необходимите материали и заплащането на услуги на външни доставчици. Финансирането не е било пречка за нормалното протичане на съдебната дейност и пречка в работата на съдиите и съдебните служители.

Както и в предходните отчетни периоди, така и през този ключов акцент бе осъществяването на постоянен целогодишен контрол върху разходите с цел постигане на оптимална икономия на финансовите ресурси, като същевременно се осигурява необходимото финансово обезпечаване на дейността на съда. В тази връзка в АдмС – Ловеч се прилагат различни контролни дейности и процедури. Извършена е реорганизация на целия процес, свързан с изходящата кореспонденция на съда, за да се намалят възможно най-много разходите за пощенски услуги.

В резултат на спазване на посочените правила и процедури за финансово управление и контрол, Административен съд Ловеч постигна отлична финансова дисциплина през 2019 г. и успя да се вмести в утвърдената от Висшия съдебен съвет бюджетна сметка за същата година, без да се налага да иска допълнителни средства.

Съдът приключи отчетния период без наличието на преразход на бюджетни средства, просрочени или неразплатени задължения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Дейността на Административен съд – Ловеч за 2019 г. съобразно представените данни и техния анализ може да се определи като много добра. Въпреки значително увеличаване брой дела за разглеждане, по почти всички показатели са налице подобрени резултати, което е отличен атестат за сročността и качеството на работата ни.

Съдиите и съдебните служители от нашия съд притежават необходимите качества и потенциал да се справят успешно с професионалните си задължения и да работят все така мотивирано и с чувство на отговорност. Положителните резултати през отчетния период са добра основа за следващата година за подобряване сročността на разглеждане и приключване на делата и качеството на постановените съдебни актове.

В заключение искам да благодаря на всички съдии и съдебни служители за извършената от тях работа през отчетната 2019 г. Пожелавам на колегите си да продължим да работим все така усилено за усъвършенстване на всички аспекти от дейността ни, с което да се гарантира, че съдът ни ще продължи да изпълнява ефективно възложените му от закона функции и по този начин да отговаря на очакванията на обществото за сročно, справедливо, достъпно и прозрачно административно правосъдие.

Адм. ръководител

на АдмС – Ловеч:

(Габриела Христова)